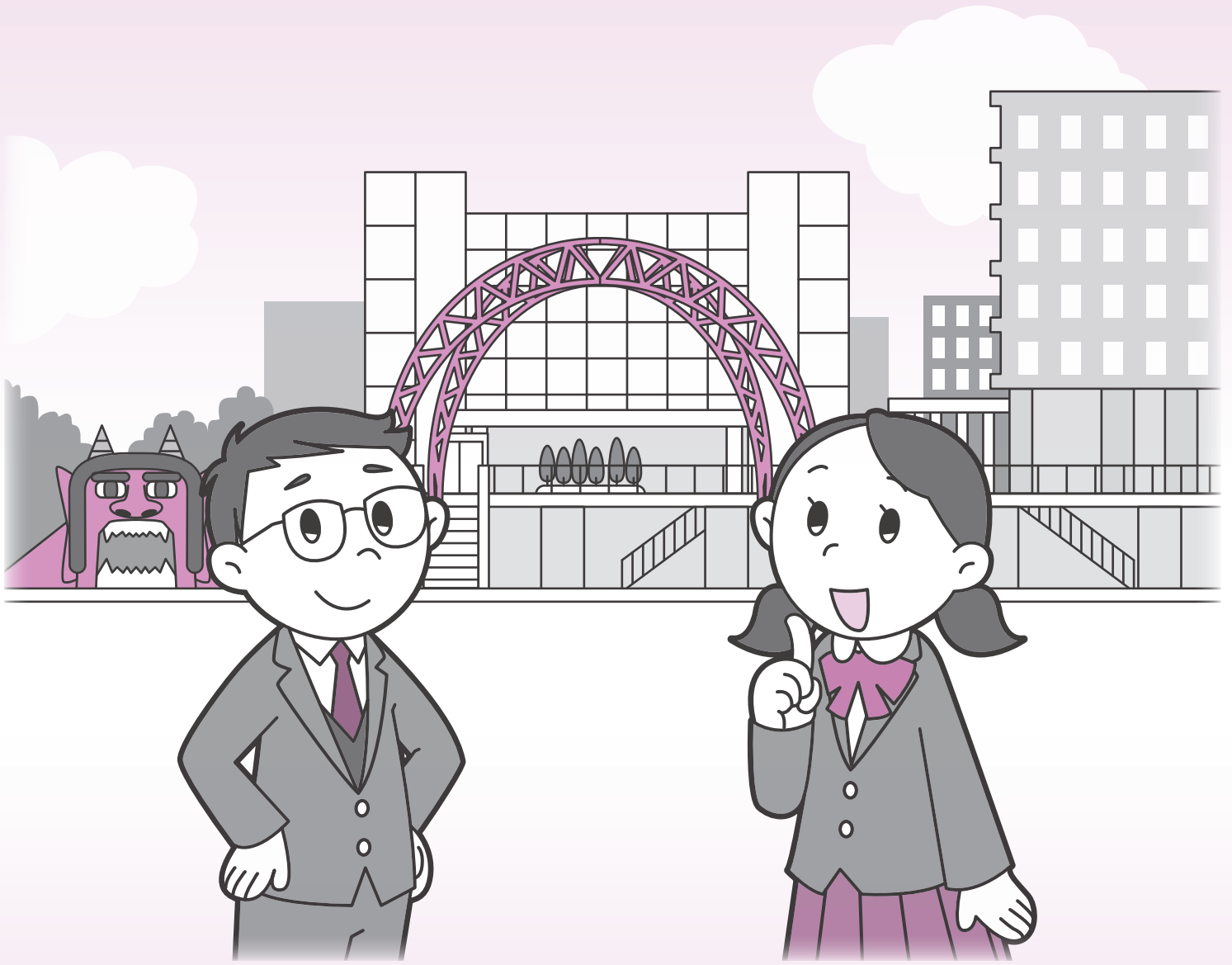


2019 立川市



... やさしい ...

財政白書

平成 31 年 3 月 立川市

はじめに

中学生の「税についての作文」(平成30年度)において立川市長賞を受賞された立川第七中学校3年生の筒井ゆり乃さんの作文「私達の未来」を掲載させていただきました。この作文では、もし税がなければという観点から、他国の例や日本の教育がどうなるか考察することを通じ、税が現在と未来の自分たちを支える土台であることを訴えていただいております。

中学生のみなさんが学習補助資料に活用できるように、中学3年生のみなさんが生まれた平成16年度と比較してデータを掲載するとともに、平成29年度の決算数値をもとに税金等の使いみちなどを解説し、巻末には用語集を掲載した、やさしい財政白書を作成しました。また、市財政の現状と改善が必要な要因を分析するとともに、企業会計の手法を取り入れた財務書類についても簡潔にまとめております。2019版の特集ページでは、人口減少問題の克服に「オール立川」で取り組むための「総合戦略」について解説しております。

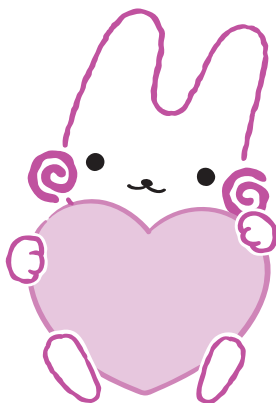
“わたしたちのまち、立川”。この立川をより魅力あるまちにするため、本市では、市民のみなさんの要望にお応えしながら、これまでに様々な事業を展開するとともに、行財政にかかる改革の取り組みも行ってまいります。

平成30年度も、「子ども・学び・文化」、「環境・安全」、「都市基盤・産業」、「福祉・保健」、「行政経営・コミュニティ」の5つの政策における重点取組施策を中心に「にぎわいとやすらぎの交流都市 立川」の実現に向け取り組んでおります。市民参画と協働のもと、今後とも、わかりやすい市政の実現を基本に行政運営にあたってまいりますので、やさしい財政白書をより多くの方にご活用いただき、多くのご意見をお寄せいただくようお願い申し上げます。

平成31年3月

立川市長

清水 良子



立川市公式キャラクター

くるりん

よろしくお願いいたします。

立川市長賞

●「私達の未来」●

立川市立立川第七中学校 三年五組 筒井 ゆり乃

税は、私達の生まれるずっと昔から存在し続けている。なぜ、税という制度があるのか、その制度は今後の未来にどうつながっていくのか考えようと思う。

税がなくなったらどうなるのか。実際、税のない国もあるのだ。例えば、ナウル共和国。この国は、リン鉱石の採掘で栄え、税金はない。また、医療、教育は無料、結婚した時には新居をプレゼント、全年齢層に年金を配布など、まさに夢の国である。だが、それは二十世紀までで、二十一世紀に入って崩れ始めてしまう。リン鉱石の枯渇が進み、経済が崩壊したのだ。もともと働く必要のなかった国民は、その状況になっても、九十パーセントが失業者になった。働くことができないのだ。現在は援助に頼りきり。なぜなら、税金を納めていなかったこの国に、国の財産は存在しないからだ。国に財産がなければ、立て直すことはできない。この国は今という時間にすぎり、結果的に悪い方向へと進んでしまったのだ。

また、今の日本から税金がなくなるとすると、間違えなく国は壊れていく。例えば、私達学生に配布される教材は、全て有料になり、また一つ一つの授業も有料になる。通学路がもし、誰かの私物になった場合、通るだけでお金がとられてしまう。これらがもし本当になったとすれば、必ず学校に通えない子供達が出てくる。それは一人二人ではない。逆に学校に通える子供が、一握りになるだろう。すると、義務教育が成り立たなくなり、国の未来を支える若者は減るどころではなく、いなくなる。税という制度があるのは、国の未来を考え、作っているからである。

私達に必要なことは未来を考えることだと思う。その中で「税を考える」というものがある。普段何気なく関わる税が、今の私達に、またこれからの私達に、大切なことだと理解する。人間は一人では生きることができない。人は必ず、誰かと支え合いながら生きている。それがたとえ、実際目の前にいる人でなくてもだ。税も支えの中の一つである。税を払う時、あまり実感することはないが、その瞬間、誰かのためになり、間接的に自分のためにもなる。それは何十年先の自分へもだ。

これからどうなっていくのかは誰にもわからないが、税はきっと未来の土台であり、税を正しく使うか使わないかで、大きく左右すると思う。私は今年で十五歳になり、あと三年で選挙権を得る。選挙権を得た時、将来を見据えて、考えなければいけない。だから、私達は様々なことに関心を持つべきだ。それが未来の日本を作っていくと思う。

目次

① 財政ってな～に？	
1 地方財政	1
2 7つのお財布	2
② お金の使いみちをみてみよう 収入編	
1 平成29年度歳入決算の状況	3
2 市税収入	4
3 収益事業収入	5
③ お金の使いみちをみてみよう 支出編	
1 平成29年度歳出決算の状況（目的別の支出）	6
2 目的別の支出を1万円札にたとえると	7
3 性質別の支出	8
4 人件費と職員数	9
5 社会保障関係経費	10
6 物件費の推移	11
7 投資的経費の推移	12
④ 借金と貯金（将来にわたる財政負担）	
1 市の借金	13
2 借金の返済	14
3 債務負担行為による将来の負担額	15
4 市の貯金	16
⑤ 立川市のやりくりは？	
1 「入れたお金」と「出たお金」のバランスは？	17
2 自由に使えるお金はどのくらい？	18
3 借金の返済にかかる指標	19
4 市民1人あたりの収入・支出	20
5 立川さんちの家計簿	21
6 立川市の財政って健全？	22
⑥ 財務書類でみる立川市の財政状況	23-25
⑦ 数字でみる立川市	26-27
⑧ 2019 特集 人口減少問題への取り組み（総合戦略）	28-29
⑨ 用語説明	30-31

・「※」がある用語は、用語説明に記載があります。

・各数値を四捨五入しているため、合計値と内訳が一致しない場合があります。

① 財政ってな～に？

1 地方財政

市町村などが仕事を進めていく上で、必要なお金を集めてくること（資金調達）と、集められたお金をどのように使っていくか（資金配分）を地方財政といいます。

立川市では、お金がどのように入り、どのように使われているのでしょうか。この冊子をとおして、わたしたちのまち、立川市の財政を見てみましょう。



2 7つのお財布

立川市では福祉や教育、施設整備など、広く行われる事業に使うお財布（一般会計）と、特定の目的のための6つのお財布（特別会計）があり、合計7つのお財布があります。特定の目的のためのお財布は、生活に欠かせない下水道や病院にかかるときに必要な国民健康保険、介護サービスを受けるときに必要な介護保険などの事業を行うために、目的に合わせて使い分けています。

●立川市 平成29年度決算 一般会計・特別会計

	歳入決算額	歳出決算額	収 支
一般会計	765 億 9 千万円	714 億 7 千万円	51 億 2 千万円
競輪事業	169 億 4 千万円	168 億 2 千万円	1 億 2 千万円
国民健康保険事業	198 億 3 千万円	195 億 6 千万円	2 億 7 千万円
下水道事業	52 億 9 千万円	52 億 5 千万円	4 千万円
駐車場事業	1 億 4 千万円	1 億 4 千万円	0 円
介護保険事業	130 億 7 千万円	126 億 5 千万円	4 億 2 千万円
後期高齢者医療事業	36 億 9 千万円	36 億 9 千万円	1 千万円

特別会計のお財布は、一般会計のお財布から「繰入金（税金）」をもらって、やりくりしているんだよ。

一般会計からの繰入状況

- 国民健康保険事業 15 億 1 千万円
- 下水道事業 18 億 8 千万円
- 介護保険事業 18 億 7 千万円
- 後期高齢者医療事業 17 億 8 千万円



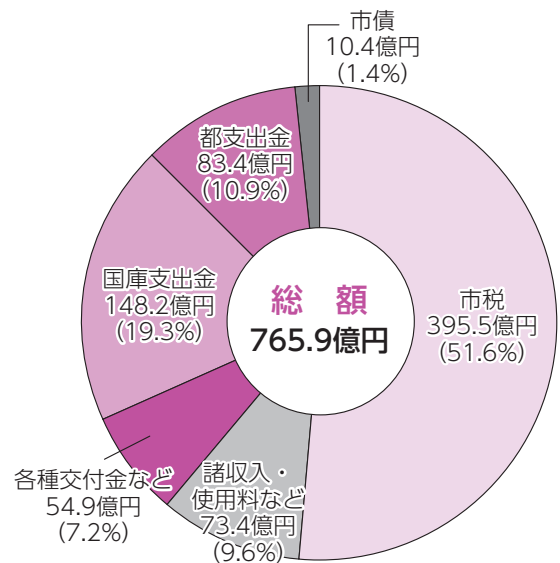
② お金の使いみちをみてみよう 収入編

1 平成29年度歳入決算の状況

立川市が仕事をするのに必要な収入は、給料などに応じて負担する市民税や資産価格に応じて負担する固定資産税などの市税、国庫・都支出金、各種交付金や市債（借金）などがあります。平成29年度の歳入決算額は16年度より128億円増えています。これは主に、市税が62億円、国庫支出金が69億円増えたことによります。

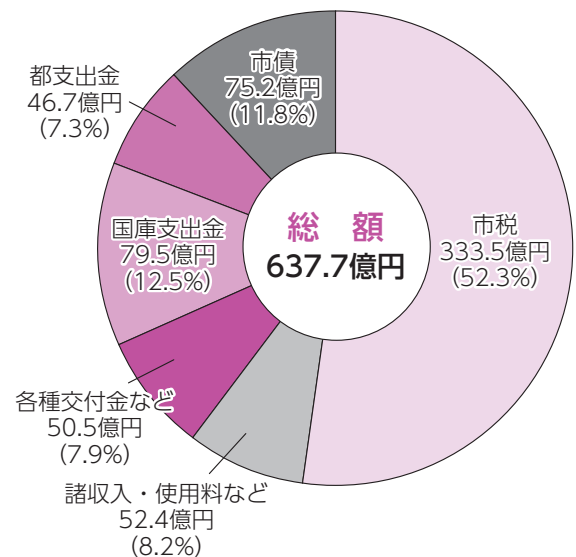
●平成29年度の歳入

市税	395.5億円 (51.6%)
諸収入・使用料など	73.4億円 (9.6%)
各種交付金など	54.9億円 (7.2%)
国庫支出金	148.2億円 (19.3%)
都支出金	83.4億円 (10.9%)
市債	10.4億円 (1.4%)



●平成16年度の歳入

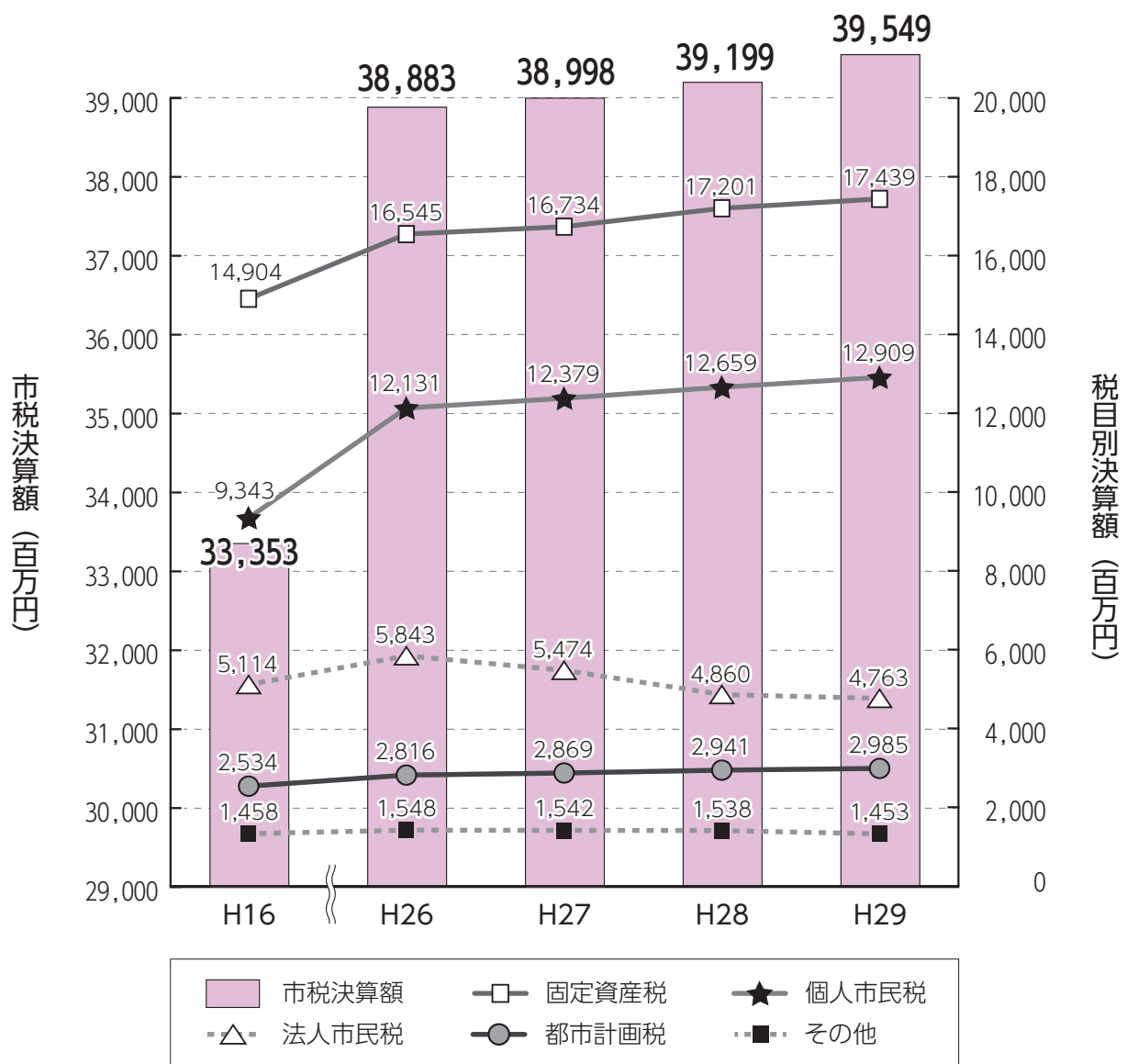
市税	333.5億円 (52.3%)
諸収入・使用料など	52.4億円 (8.2%)
各種交付金など	50.5億円 (7.9%)
国庫支出金	79.5億円 (12.5%)
都支出金	46.7億円 (7.3%)
市債	75.2億円 (11.8%)



2 市税収入

立川市の収入の約半分は市税収入です。この市税収入のなかで最も多いのは固定資産税です。次いで個人市民税、法人市民税、都市計画税の順になっています。個人市民税や法人市民税は景気の変動に左右されやすいものです。都市計画税はまちづくりのために使われる、目的をもったものです。市税収入は、平成29年度は16年度より62億円増えています。このうち固定資産税は25億円、個人市民税は36億円増えています。

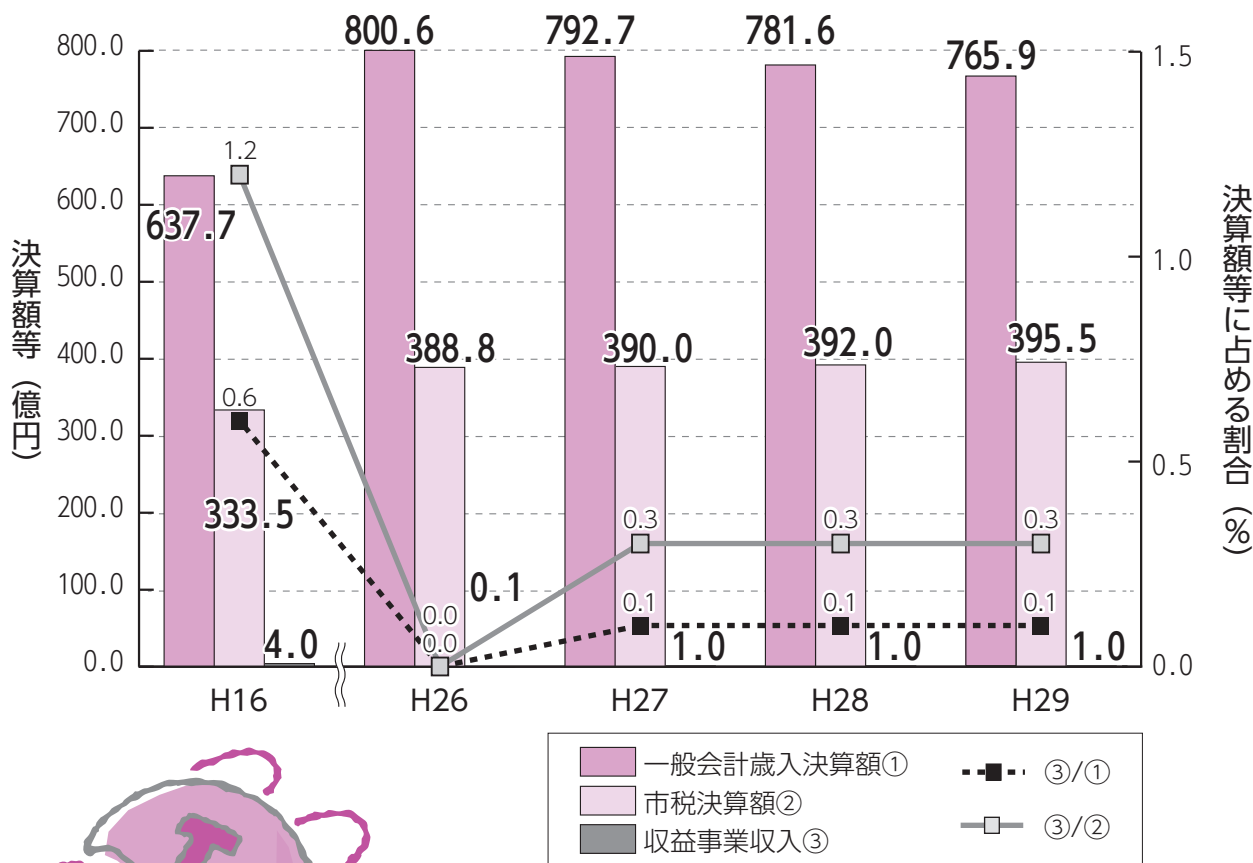
●市税収入額の推移



3 収益事業収入

立川市には競技用自転車でレースをする競輪事業があります。昭和 26 年度のたちかわ競輪開設以来、一般会計などは競輪事業から平成 29 年度までに 1,320 億円を超える収益を繰り入れました。ピークの平成元年度には 78 億円もの繰り入れがありました。その繰入金は、柴崎市民体育館や総合福祉センター、中央図書館の建設、また、ごみ処理施設や立川駅南北駅前の整備など、立川のまちづくりのために使われてきました。16 年度において、一般会計には 1 年間で 4 億円の繰り入れがありましたが、29 年度は 1 億円の繰り入れとなっています。

●収益事業収入の推移



レースを見られる「市民の丘」の新設や、トイレや空調等を改修して、誰でも快適に利用できる、みんなに愛される競輪場を目指しているんだ。

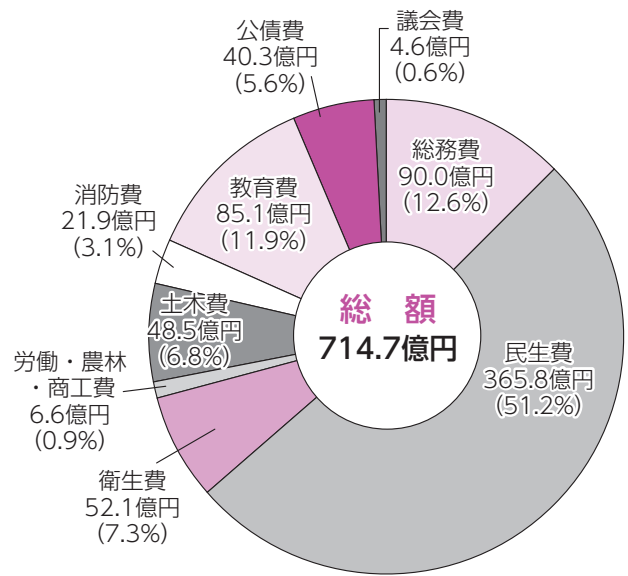
③ お金の使いみちをみてみよう 支出編

1 平成29年度歳出決算の状況（目的別の支出）

立川市の平成29年度の支出は福祉関係にかかる経費の「民生費」がほぼ半分を占めており、16年度と比べると131億円増えています。続いて住民票の交付や市役所の庁舎の管理などにかかる経費の「総務費」が多くなっています。

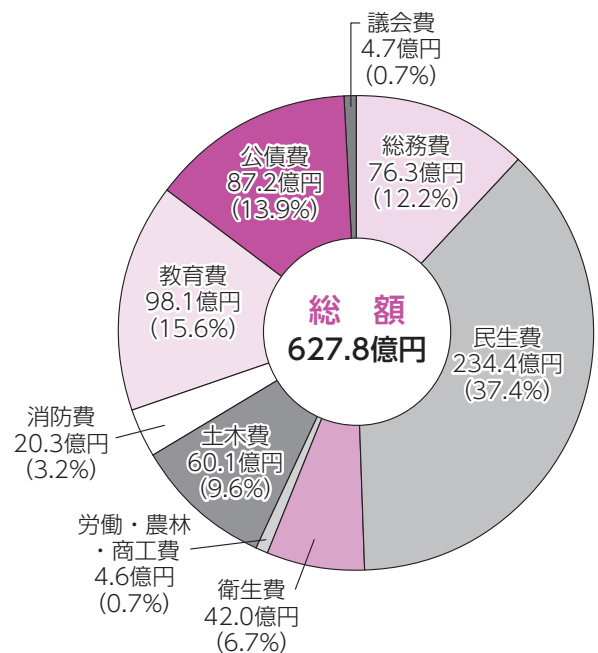
●平成29年度の歳出

議会費	4.6 億円 (0.6%)
総務費	90.0 億円 (12.6%)
民生費	365.8 億円 (51.2%)
衛生費	52.1 億円 (7.3%)
労働・農林・商工費	6.6 億円 (0.9%)
土木費	48.5 億円 (6.8%)
消防費	21.9 億円 (3.1%)
教育費	85.1 億円 (11.9%)
公債費	40.3 億円 (5.6%)



●平成16年度の歳出

議会費	4.7 億円 (0.7%)
総務費	76.3 億円 (12.2%)
民生費	234.4 億円 (37.4%)
衛生費	42.0 億円 (6.7%)
労働・農林・商工費	4.6 億円 (0.7%)
土木費	60.1 億円 (9.6%)
消防費	20.3 億円 (3.2%)
教育費	98.1 億円 (15.6%)
公債費	87.2 億円 (13.9%)



2 目的別の支出を1万円札にたとえると

支出はサービスの「目的」^{※9}によって分類することができます。市議会の運営などの「議会費」、住民票の交付などの「総務費」、福祉関係の「民生費」、予防接種やごみの処分などの「衛生費」、仕事に関する支援などの「労働費」、農業振興などの「農林費」、商業・工業などの「商工費」、道路や公園の整備などの「土木費」、消防や防災の「消防費」、小・中学校や図書館などの「教育費」、借金の返済の「公債費」があります。



議会費…………… 60円



総務費……… 1,260円



民生費……… 5,120円



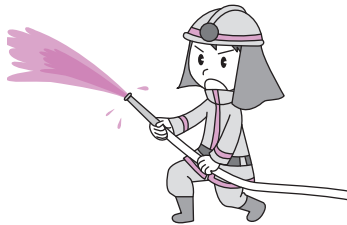
衛生費…………… 730円



労働・農林・商工費… 90円



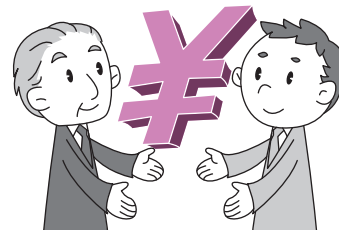
土木費…………… 680円



消防費…………… 310円



教育費……… 1,190円



公債費…………… 560円

歳出合計 10,000円

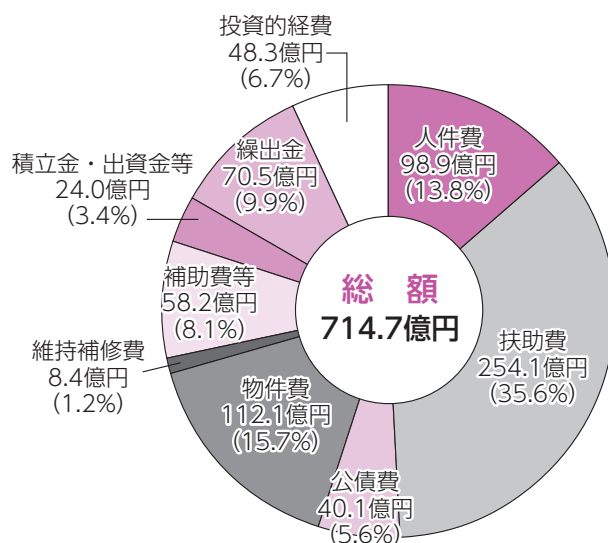


3 性質別の支出

支出は経費の「性質」^{※9}によっても分類することができます。職員の給料などの「人件費」、生活保護費や障害者福祉、児童手当などの「扶助費」、道路・公園などの整備にかかる「投資的経費」、借金返済のための「公債費」などに分けられます。このうち自由に削減することができない経費（人件費、扶助費、公債費）を「義務的経費」といいます。

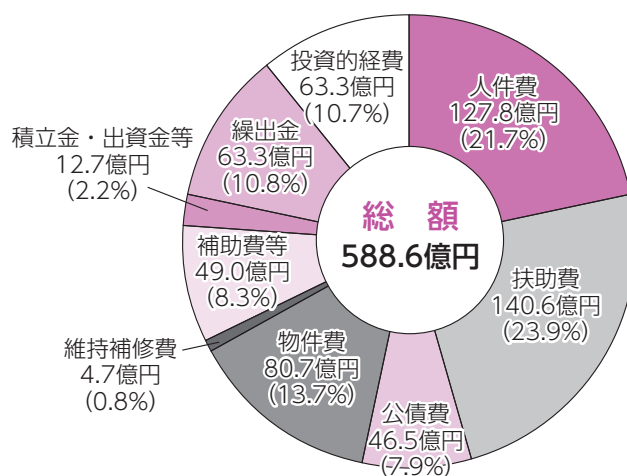
●平成29年度の歳出

人件費	98.9 億円 (13.8%)
扶助費	254.1 億円 (35.6%)
公債費	40.1 億円 (5.6%)
物件費	112.1 億円 (15.7%)
維持補修費	8.4 億円 (1.2%)
補助費等	58.2 億円 (8.1%)
積立金・出資金等	24.0 億円 (3.4%)
繰出金	70.5 億円 (9.9%)
投資的経費	48.3 億円 (6.7%)



●平成16年度の歳出

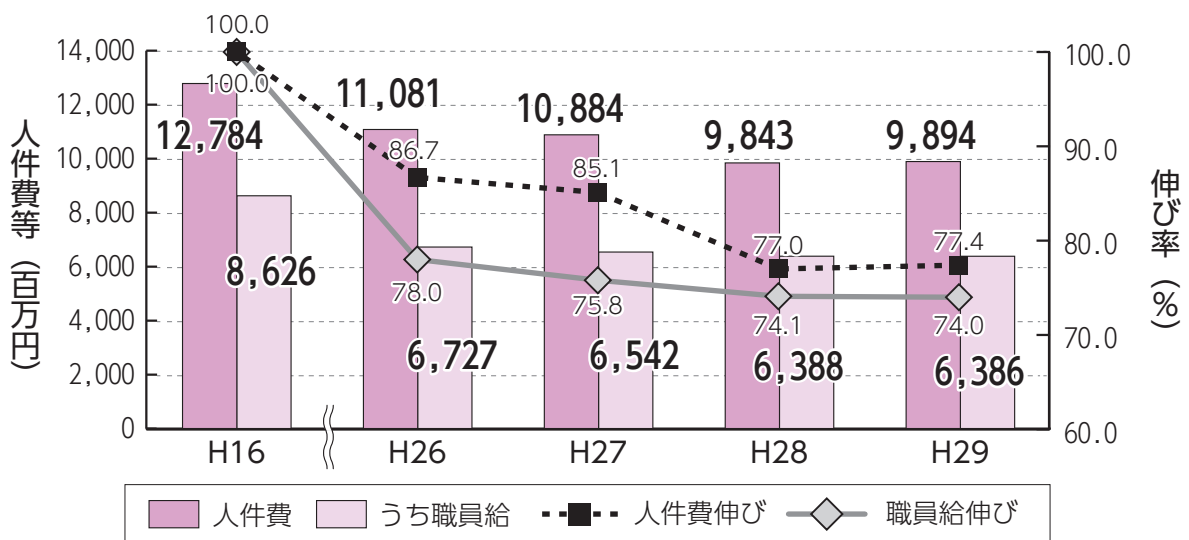
人件費	127.8 億円 (21.7%)
扶助費	140.6 億円 (23.9%)
公債費	46.5 億円 (7.9%)
物件費	80.7 億円 (13.7%)
維持補修費	4.7 億円 (0.8%)
補助費等	49.0 億円 (8.3%)
積立金・出資金等	12.7 億円 (2.2%)
繰出金	63.3 億円 (10.8%)
投資的経費	63.3 億円 (10.7%)



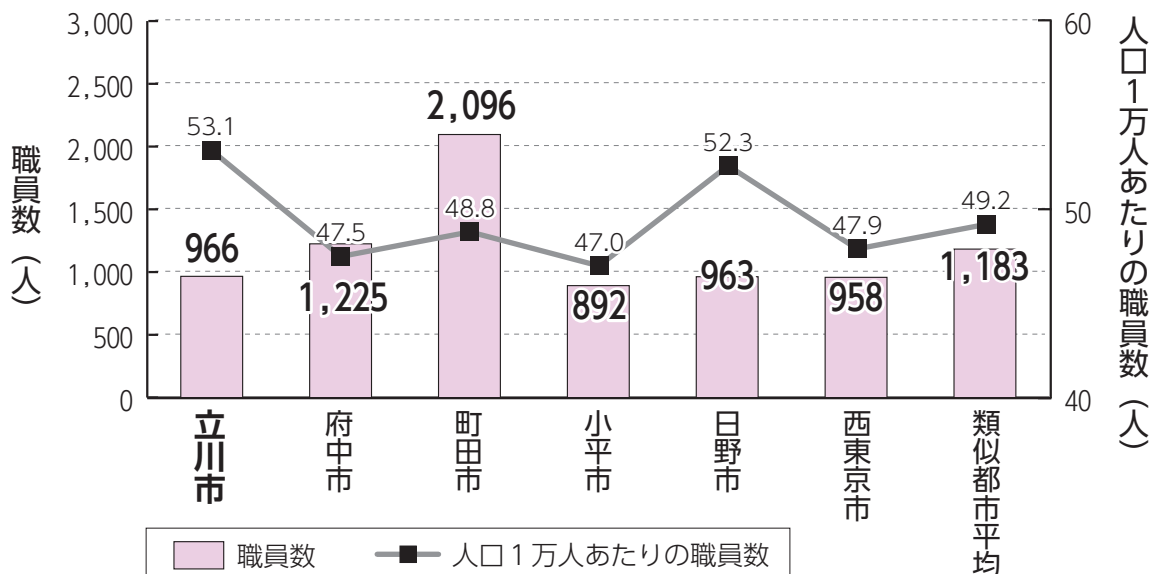
4 人件費と職員数

人件費の総額と職員給は減る傾向にあり、平成29年度の職員給は、16年度の水準と比べ25%程度低くなっています。職員数は29年4月1日現在966人（普通会計職員数）で、行財政改革の取り組みにより減っています。人口1万人あたりの職員数は53人で、施設の整備状況などが自治体によって異なりますので単純な比較はできませんが、多摩地域の類似都市よりも多い状態が続いています。^{※10}

●人件費の推移



●平成29年度 類似都市の職員数比較（普通会計職員数）



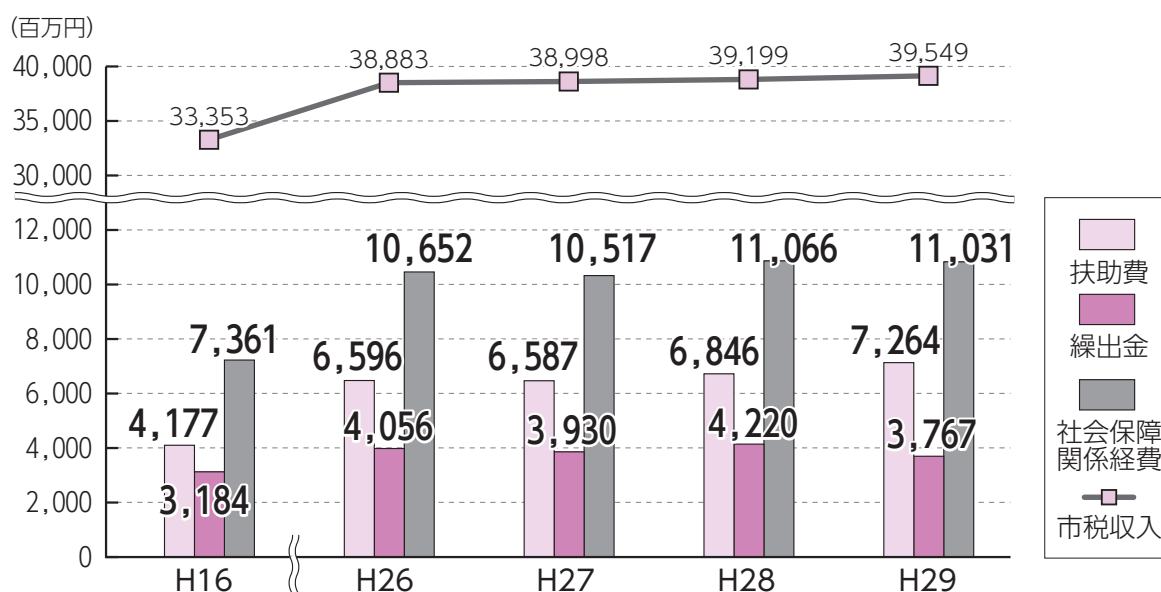
(注) 普通会計とは地方財政統計上統一的に用いられる区分で、財政比較時などに用いられます。

5 社会保障関係経費

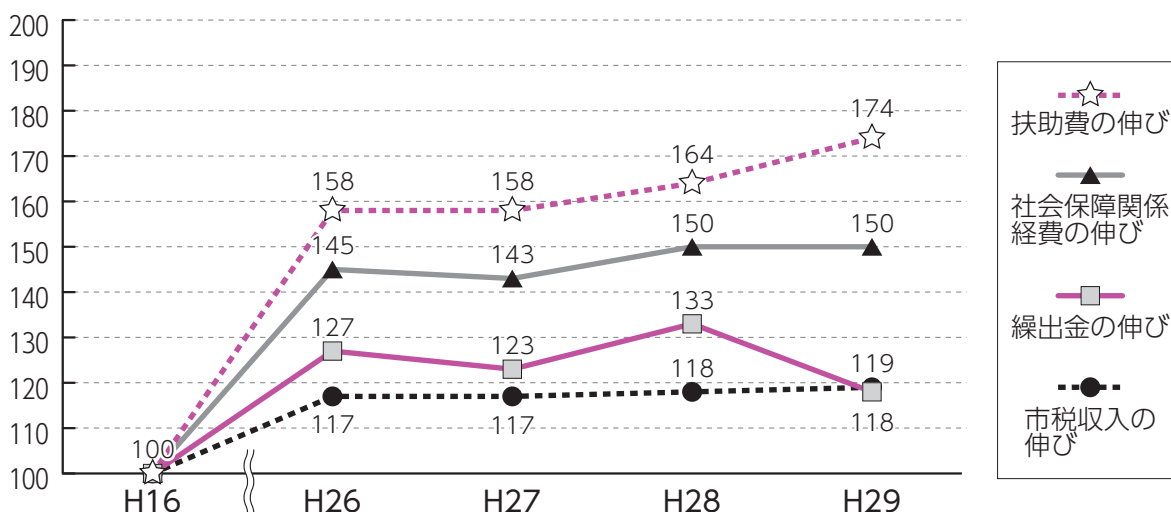
生活保護費や障害者福祉、児童手当などの「扶助費」と、一般会計から国民健康保険事業会計や介護保険事業会計などへの「繰出金」を合わせた、いわゆる「社会保障関係経費」と呼ばれる分野にあてた税金等※11（一般財源）は、平成16年度では74億円でしたが、29年度では110億円に達しています。

この間の市税収入は、16年度に比べ29年度は19%増の395億円であるのに対し、社会保障関係経費は50%増の110億円と大幅な伸びとなっています。

● 社会保障関係経費と市税収入の推移



● 平成16年度を100とした場合の伸び率の比較

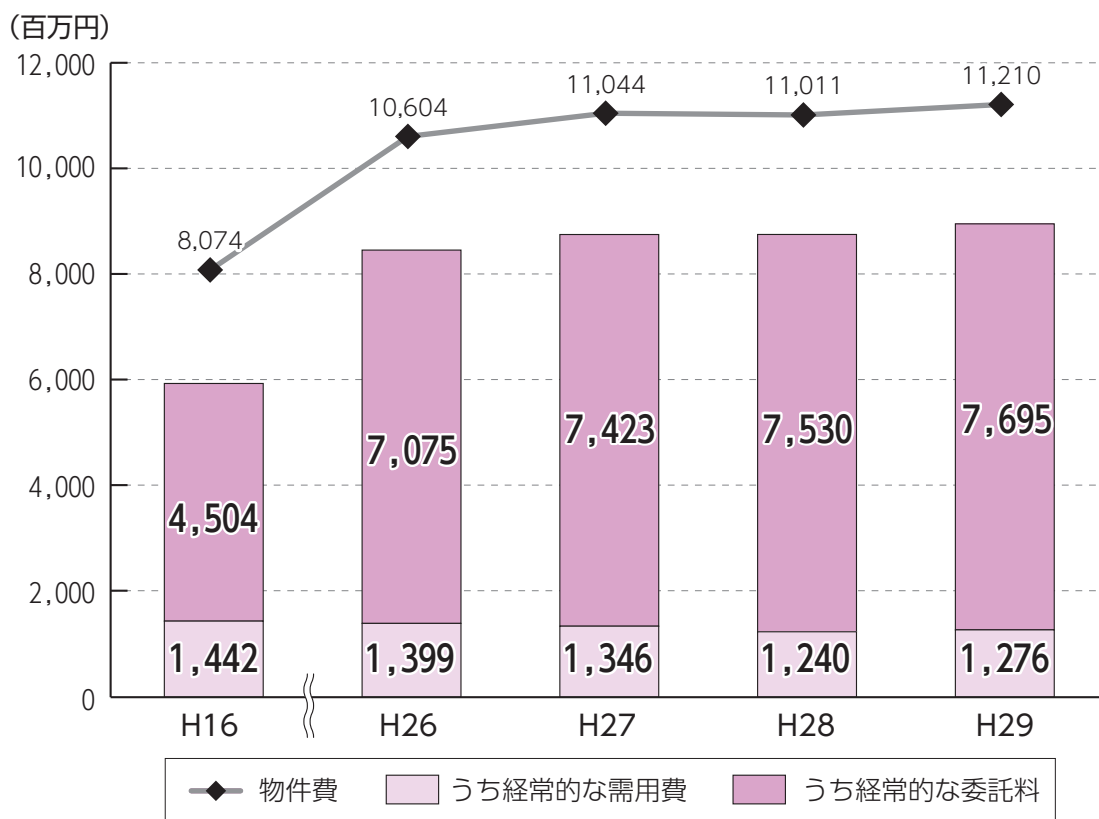


6 物件費の推移

物件費には郵便料などの役務費、日常的に消費する物品などを購入する経費の需用費や備品購入費、事業を民間委託する場合の委託料などがあります。

立川市では行財政改革の取り組みにより、学校給食共同調理場へPFI手法による運営を導入したり、^{※12}指定管理者制度による施設の維持管理業務の民間委託を進めてきたことから、物件費は、平成29年度は16年度と比べて39%増の112億円となりました。

●物件費および物件費のうち毎年支払いが必要な需用費・委託料の推移

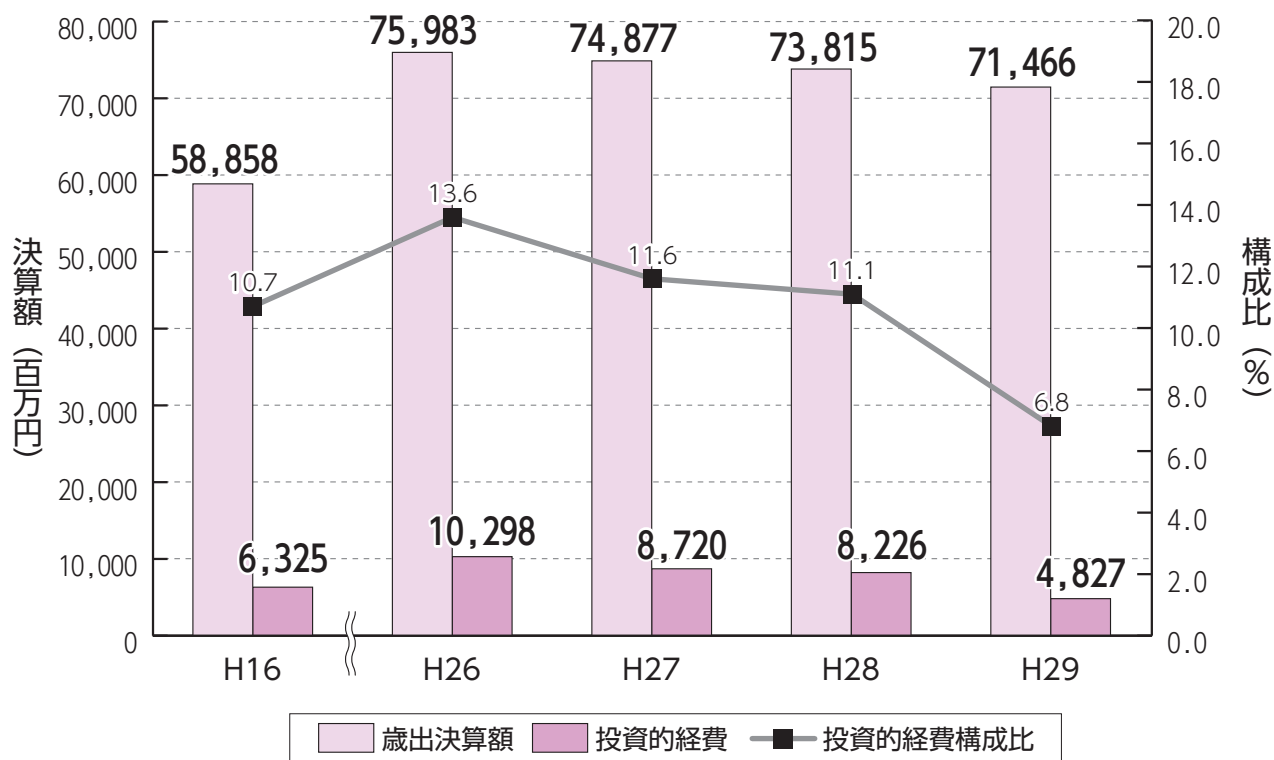


施設を維持管理する業務を民間の事業者に委託することで、人件費の減少につながるんだよ。

7 投資的経費の推移

長期間に及ぶ立川駅南北のまちづくりにより、財政規模がふくらみ、多額の市債（借金）の発行がありました。同時に、市税収入の伸び悩みや競輪事業の収益が減ったため、市の貯金である基金を取り崩して対応してきました。現在は、立川駅南北のまちづくりが落ちついてきた一方で、公共施設の老朽化へ対応するための経費が増えてきています。投資的経費の総額は、平成 29 年度は 16 年度と比べて 24% 減の 48 億円となりましたが、学校の大規模改修の工期が延びたため、一時的な減少です。

●歳出決算額と投資的経費の推移



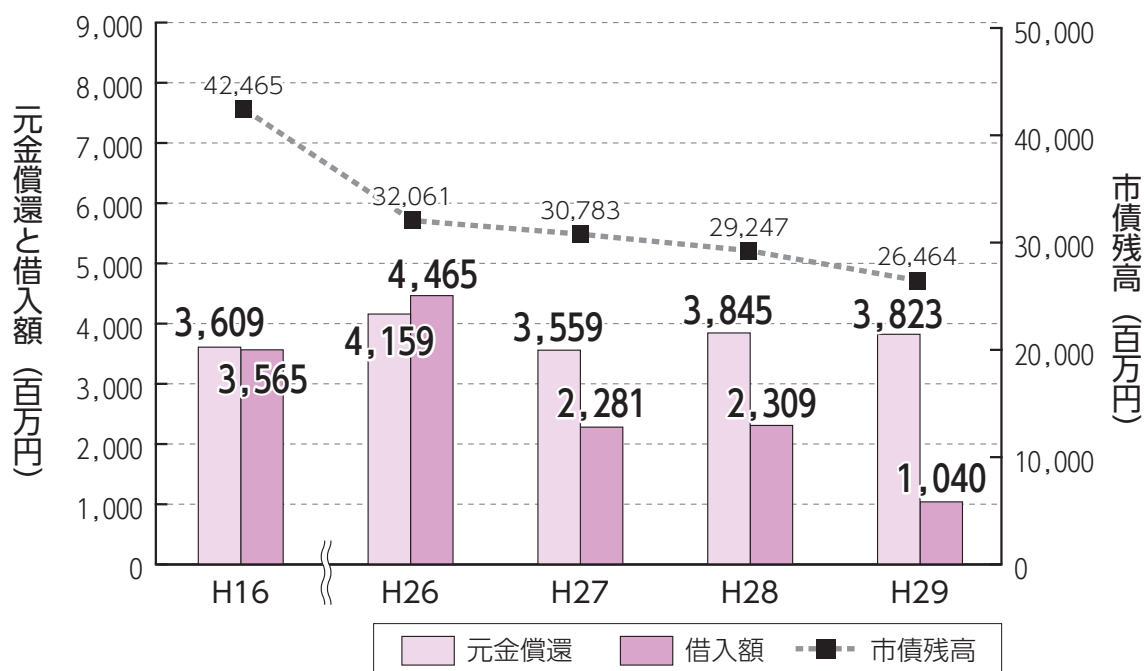
みんなが通っている学校を建て替えたりなおしたりする工事が増えてきたよ。

④ 借金と貯金（将来にわたる財政負担）

1 市の借金

これまで、道路や公園の整備などのまちづくりを進めてきたほか、時代の要請や市民の要望に応じて市民利用施設やごみ処理施設などを整備し、多くのお金を借り入れ（「市債」の発行）、市民生活の向上に努めてきました。まちづくりが落ち着いたことや借り入れを制限したことにより、「市債残高」は、平成16年度には425億円だったのが、29年度は265億円となっています。

●市債残高の推移



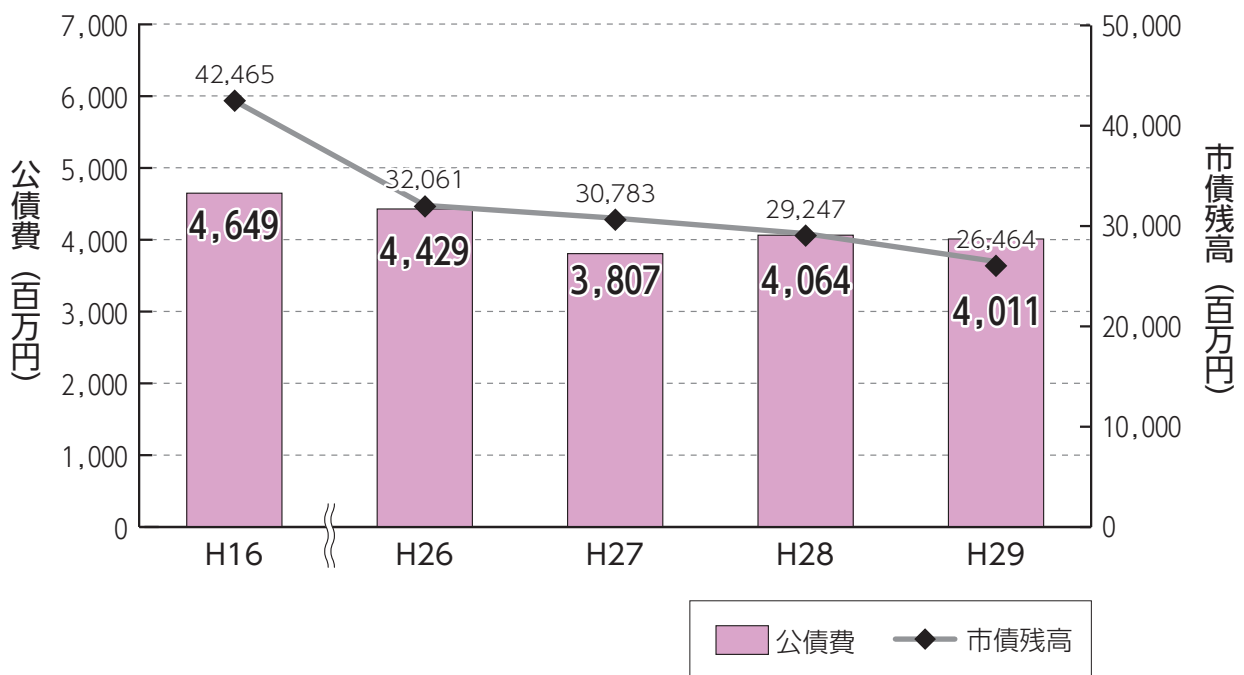
●平成29年度 市債残高の状況

項目	金額	構成比
立川駅南北まちづくりなど	8億7,700万円	3.3%
小・中学校の校舎・体育館などの整備	91億3,600万円	34.5%
ごみ処理施設などの整備	1億2,000万円	0.5%
市営住宅の整備	4億6,700万円	1.8%
福社会館、児童館など民生施設の整備	7億3,500万円	2.8%
体育館、八ヶ岳山荘など社会教育施設の整備	8億8,200万円	3.3%
公園整備	9億2,300万円	3.5%
道路整備など	39億4,100万円	14.9%
駐輪場や庁舎等の整備	33億3,300万円	12.6%
減税補てん債・減収補てん債	13億700万円	4.9%
臨時財政対策債	47億4,300万円	17.9%
合計	264億6,400万円	100.0%

2 借金の返済

福祉や環境、教育、まちづくりなど広範囲にわたり必要性の高い施設の整備を進め、その財源の一部として、多額の市債の発行（借金）を行ってきました。この結果、市債残高と毎年の公債費（元金と利子の返済額）も伸びましたが、まちづくりが落ち着いたことなどによる市債残高の減少に伴い、公債費も少なくなる傾向にあり、平成 29 年度には 40 億円となりました。

●市債残高と公債費の推移



市債（借金）で建物などを整備することで、いま施設を使う人と将来施設を使う人がそれぞれ整備費用を負担するようにしているんだよ。

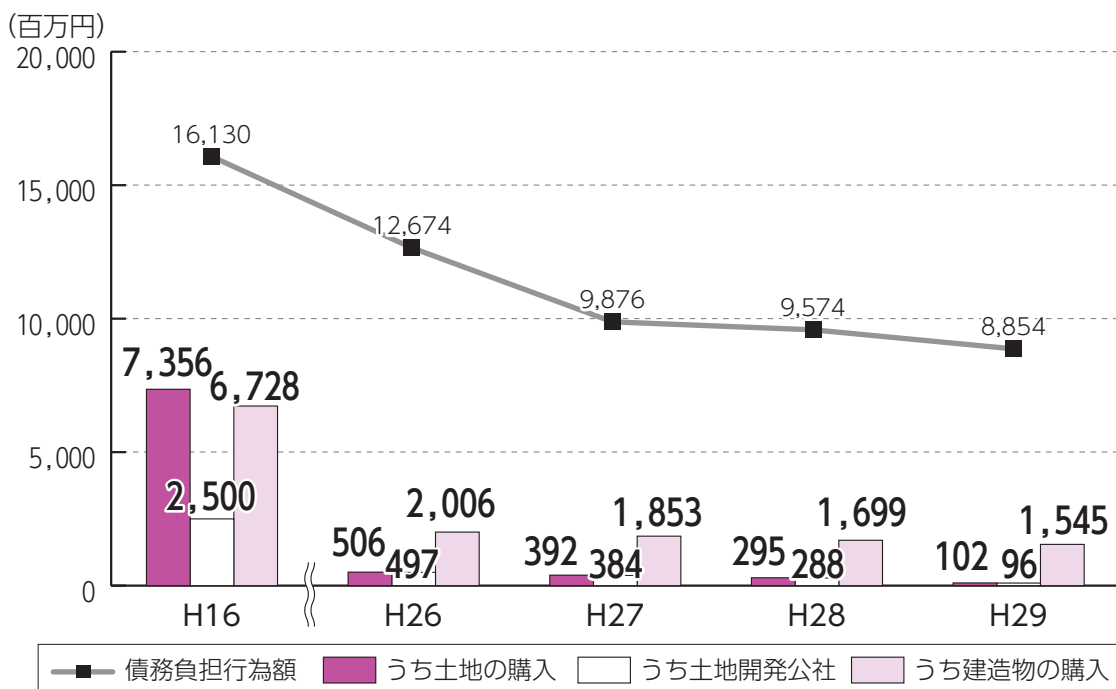


3 債務負担行為による将来の負担額

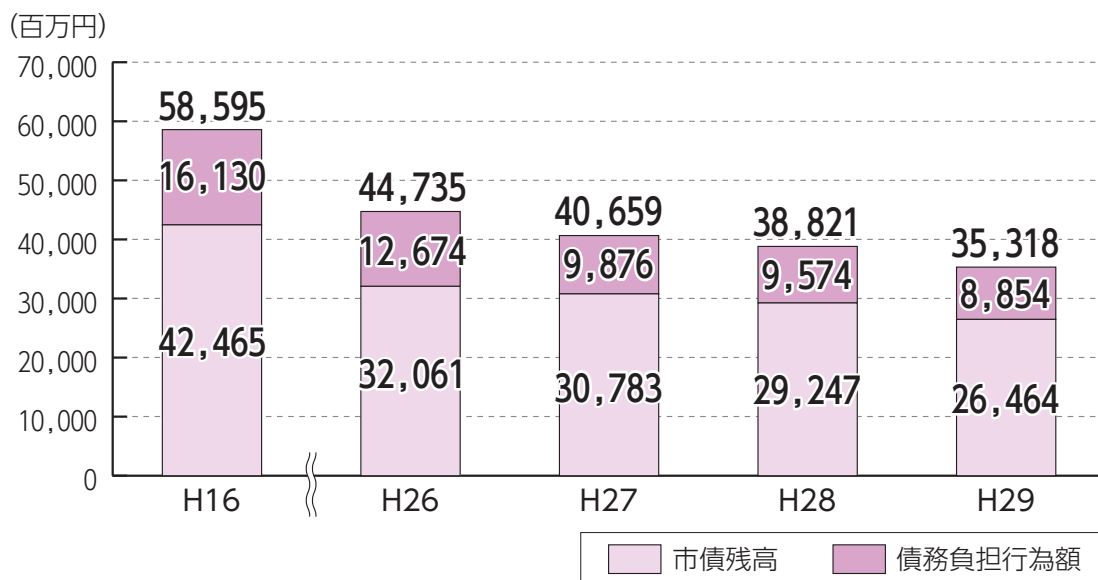
指定管理者の運営費やごみの分別収集委託の複数年契約など「債務負担行為による翌年度以降の支出予定額」は、平成16年度には161億円ありましたが、その後少なくなり、29年度は89億円となっています。

この結果、「市債残高」、「債務負担行為による翌年度以降の支出予定額」を合わせた市の借金額(債務残高)は、16年度末では586億円ありましたが、その後少なくなり、29年度末で353億円となっています。

●債務負担行為による翌年度以降の支出予定額の推移



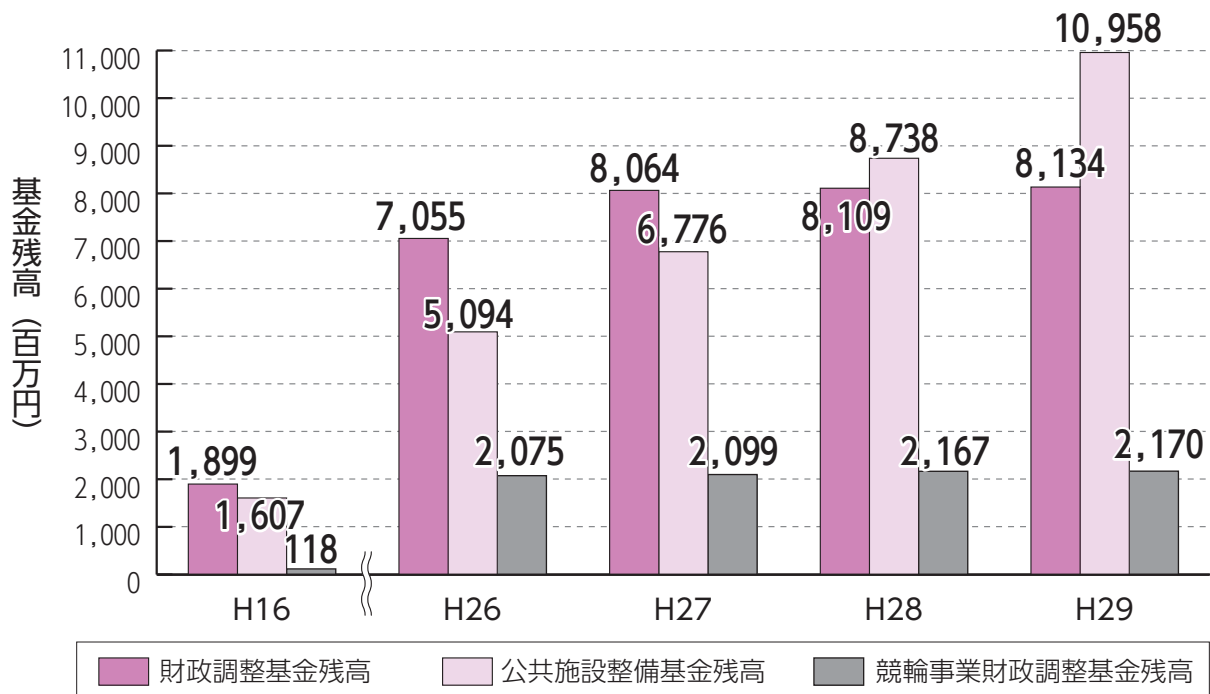
●債務残高の推移



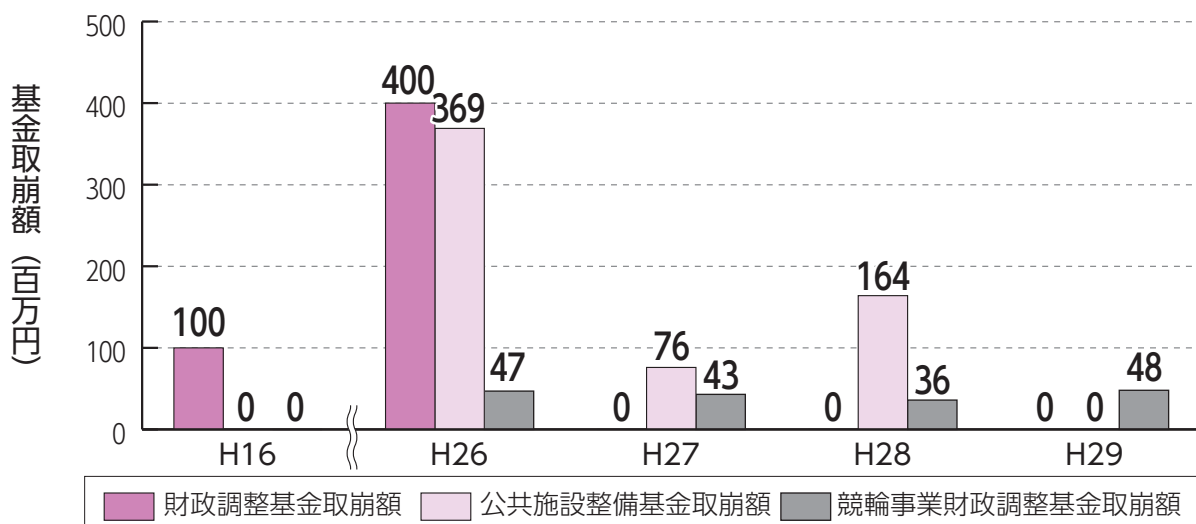
4 市の貯金

立川市では経済の不況等により大幅に税収が減ったり、災害の発生等により思わぬ支出が増えたりする場合には、貯金を取り崩し対応しています。安定した財政運営のため、市の貯金として「財政調整基金」と競輪事業のための「競輪事業財政調整基金」を積み立てています。また、施設整備のための貯金として、「公共施設整備基金」を積み立てています。「競輪事業財政調整基金」は平成10年度に底をつきましたが、その後、経営改善等を行い29年度は22億円となっています。

●基金残高の推移



●基金取崩額の推移

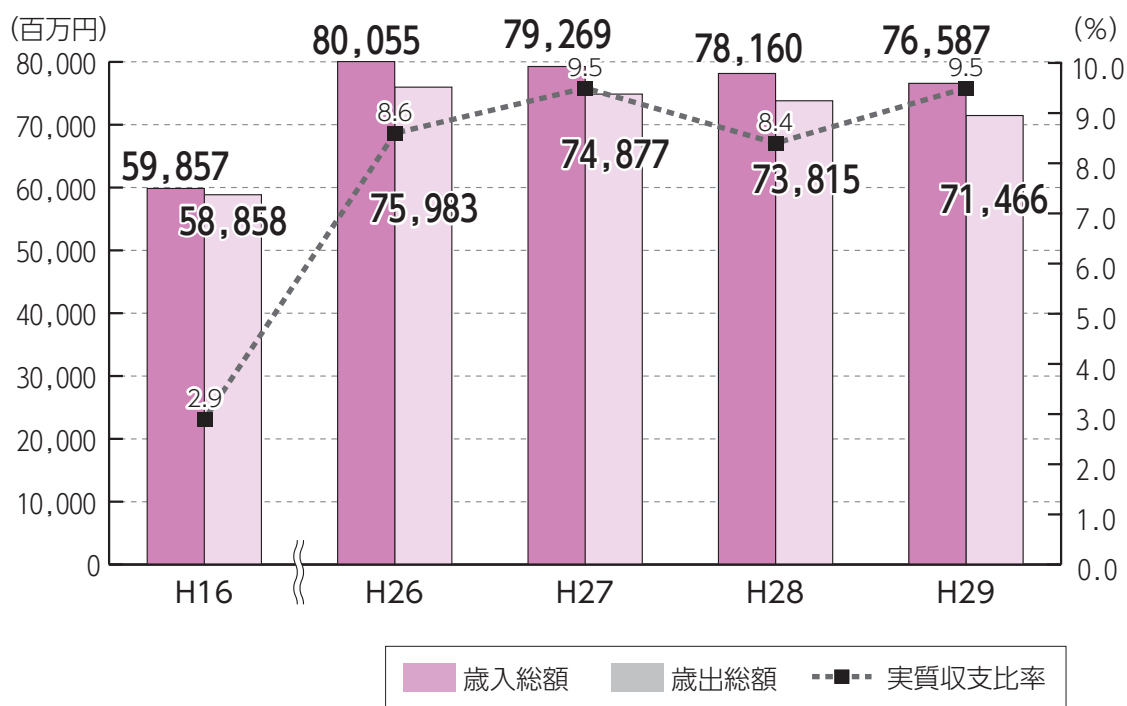


⑤ 立川市のやりくりは？

1 「入ったお金」と「出たお金」のバランスは？

収入から支出を差し引き、さらに翌年度に繰り越すべきお金（未完成の工事代金などすでに支払いが決まっているもの）を差し引いたものを「実質収支」といいます。「実質収支」の額が、その地方公共団体の標準的な市税などの一般財源（^{※15}「標準財政規模」といいます）に対してどのくらいかを示す割合を「実質収支比率」といいます。

●歳入歳出総額と実質収支比率の推移

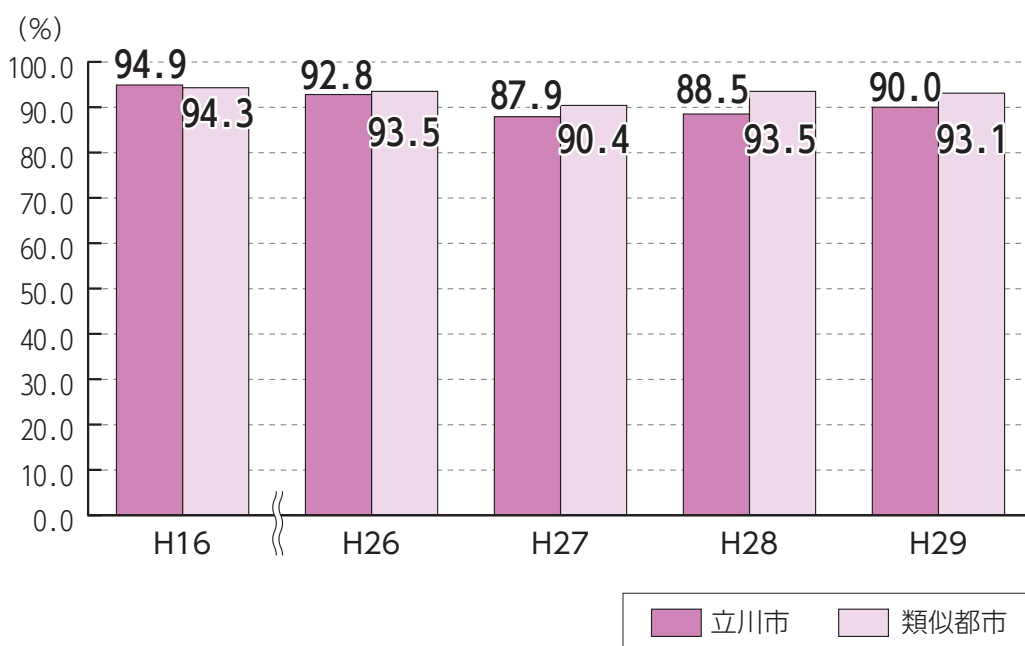


「実質収支」がマイナスだったりプラスが小さすぎたりすると、お金のやりくりに困っちゃうけど、プラスが大きすぎても入ったお金にみあったサービスができていないことになるんだ。だからバランス（＝「実質収支比率」）が大切なんだよ。

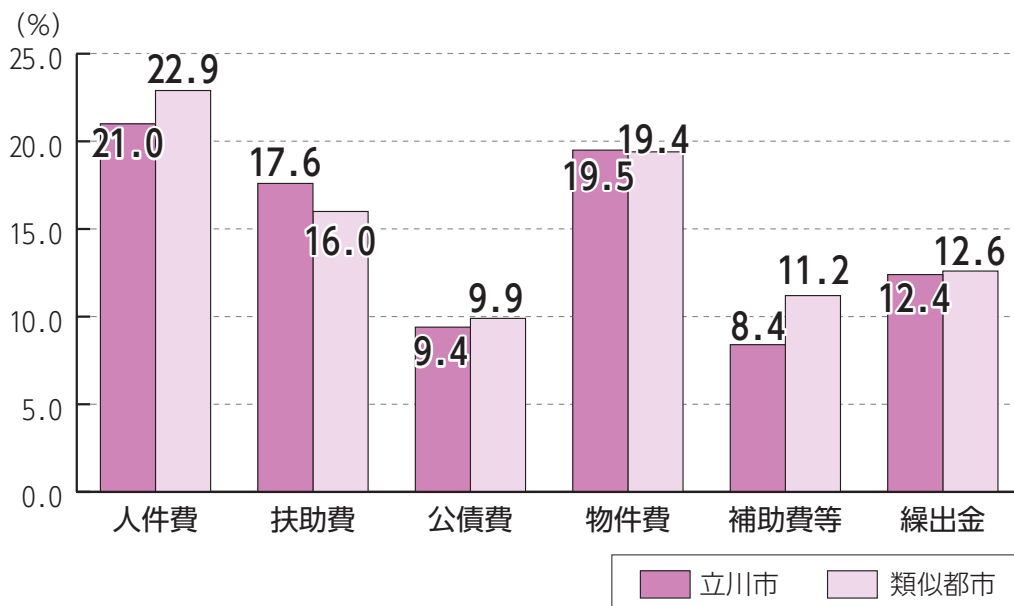
2 自由に使えるお金はどのくらい？

「経常収支比率」とは毎年入ってくるお金に対して、毎年必ず支払うお金がどのくらいの割合なのかを示すものです。家計に例えると、食費や家賃、住宅ローンの返済など決まって支払わなければならない経費の割合が、給料に対してどのくらいあるか見たものです。この比率が100%を超えると、毎月の収入で毎月の生活費のやりくりができない状況が続き、貯金の引き出しなどを生活費の一部にあてている状況といえます。

●経常収支比率の推移



●平成29年度 立川市と類似都市の項目別経常収支比率比較



3 借金の返済にかかる指標

大規模な建設事業などの財源として、市債（借金）は必要なものです。しかし、市債は借金なので、これを返済していかなければなりません。過度の借入れは将来の負担が大きくなることから、その限度をどの程度にするかが重要なポイントとなります。その目安として、次のような指標が使われています。

実質公債費比率 18%を上回ると市債が許可制に。立川市は2.5%

収入に対する借金返済費用の占める割合を示すものです。市町村が借金をしすぎないように、基準が決められています。

起債制限比率 20%以上は借入が制限（平成20年度まで）

市債（借金）の返済額が標準的な財政規模に対してどの程度の割合になっているかを見るものです。^{※15}

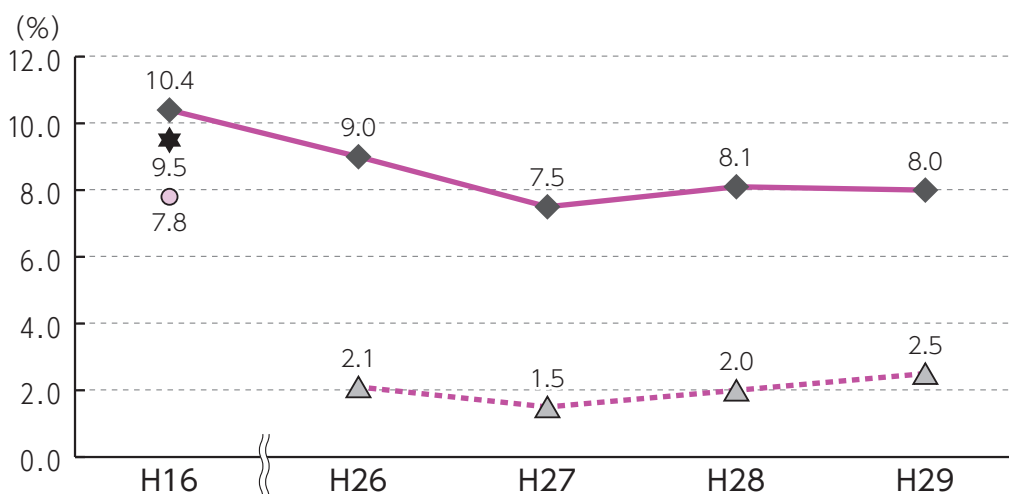
公債費比率 10%以下が望ましい状態

市債（借金）の返済にあてられた一般財源が標準的な財政規模に対してどの程度の割合になっているかを見るものです。

公債費負担比率 15%で警戒ライン・20%で危険ライン。立川市は8.0%

一般財源のうち、借金の返済額にあてられた割合を示す指標です。借金の返済額が増加すれば、この比率は上昇し、財政を圧迫することになります。

●公債費にかかる指標の推移



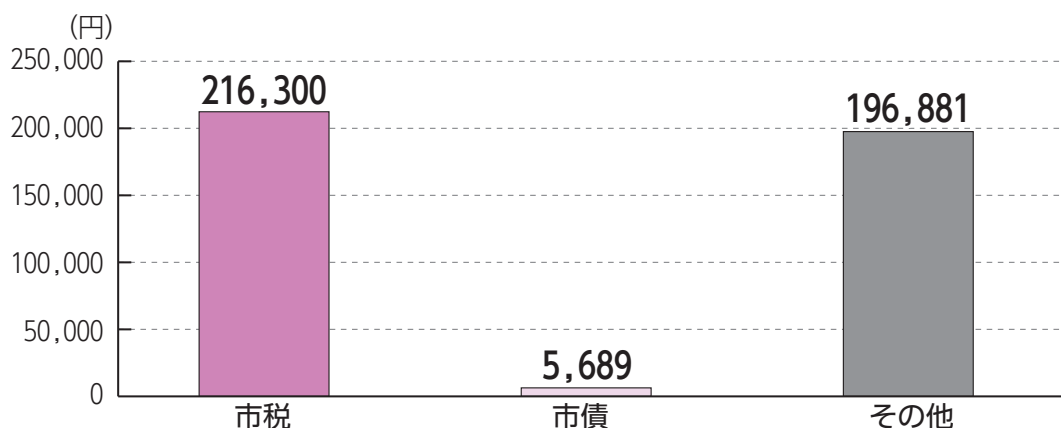
(注) 1. 実質公債費比率は平成19年度決算から算定方式が変更になっています。
2. 公債費比率と起債制限比率は平成26年度決算から指標除外になっています。

●▲●● 実質公債費比率 ★ 公債費比率 ◆ 公債費負担比率 ○ 起債制限比率

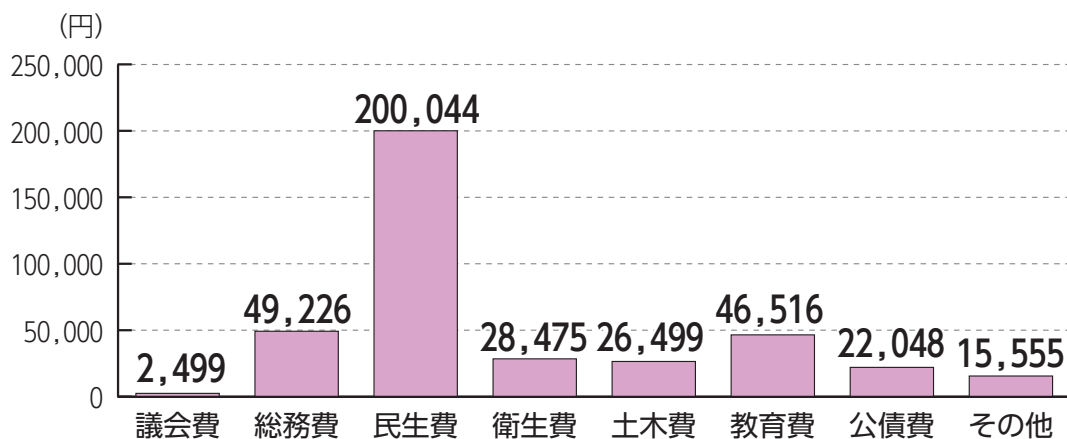
4 市民 1 人あたりの収入・支出

平成 29 年度決算を市民 1 人あたりにしてみると、歳入額は 418,870 円で、そのうち市税が 216,300 円、市債（借金）が 5,689 円となっています。その他には、各種交付金、国庫・都支出金などがあり、196,881 円となっています。歳出額は 390,862 円で、そのうち子育てや社会福祉に使われる民生費が 200,044 円と一番多くなっています。

●平成29年度 市民 1 人あたりの歳入



●平成29年度 市民 1 人あたりの歳出



●平成29年度 市民 1 人あたりの市の借金や預貯金など

市債残高 (借金)	債務負担行為の後年度負担額 (ローン)	財政調整基金 (貯金)
14 万 5 千円	4 万 8 千円	4 万 4 千円

(注) 平成 30 年 4 月 1 日現在の人口 182,843 人で算出しています。

5 立川さんちの家計簿

立川市の平成 29 年度決算を家庭に例えてみました。

貯金残高	206.9 万円	支 出	
借金・ローン残高	353.2 万円		
収 入		人件費（生活費）	98.9 万円
市税（給与）	395.5 万円	扶助費 （学費、医療費など）	254.1 万円
諸収入・使用料など （アルバイト収入）	73.4 万円	公債費（借金の返済）	40.1 万円
各種交付金など （株の配当金など）	54.9 万円	投資的経費 （自宅などの大きな修繕）	48.3 万円
国庫・都支出金 （賞与）	231.7 万円	物件費（消耗品など）	112.1 万円
稼ぎの計	755.5 万円	維持補修費 （自宅などの軽微な修繕）	8.4 万円
市債（借金）	10.4 万円	補助費等 （自治会費など）	58.2 万円
合 計	765.9 万円	繰出金（仕送り）	70.5 万円
		積立金・貸付金等 （貯金など）	24 万円
		合 計	714.7 万円

立川さんの平成 29 年度 1 年間の収入は 765.9 万円で、支出は 714.7 万円でした。

収入面では、わずかながら給与（市税）が増えたものの、妻のアルバイト収入（諸収入・使用料など）は減ってしまい、稼ぎの計は去年から 3 万円減と相変わらずでした。

支出面では、子どもの医療費など（扶助費）が増え続ける一方で、生活費（人件費）を切り詰めることがそろそろ厳しくなってきました。

支出全体では 23 万円減り、新しい借金（市債）も 13 万円減りましたが、それは大きな修繕（投資的経費）の工事期間が延びたため、来年の家計には重くのしかかることとなります。

1 年を通して、なんとか貯金残高を増やし、借金を減らすことはできましたが、来年まで延びた修繕のことやまだまだ続く修繕（学校など）、景気が悪くなったときのことを考えると、今後も苦しいやりくりが続きそうです。

6 立川市の財政って健全？

財政の健全性は、「地方公共団体の財政の健全化に関する法律」により、以下の指標で判断します。指標ごとに早期健全化基準（イエローカード）と財政再生基準（レッドカード）が決められています。一つでも基準をこえると、財政状況改善のための計画を作成し、取り組むなどの努力が必要になります。

実質赤字比率

一般会計等（立川市では一般会計が該当）における実質赤字額の標準財政規模に対する割合です。赤字が年間収入に対してどのくらいの割合になるかを表します。

連結実質赤字比率

全ての会計における実質赤字額の標準財政規模に対する割合です。赤字の合計が年間収入に対してどのくらいの割合になるかを表します。

実質公債費比率

一般会計等が負担する借入金の元利償還金やこれに準ずる償還金などの標準財政規模に対する割合です。年間収入のうち、どのくらいを借金の返済にあてているかを表します。

将来負担比率

一般会計等が負担すべき実質的な負債の標準財政規模に対する割合です。将来見込まれる借金などの負債が年間収入の何年分にあたるかを表したものです。

資金不足比率

公営企業（立川市では下水道事業会計が該当）における資金不足額の事業規模に対する割合です。公営企業会計における実質赤字比率に相当します。

●立川市の指標数値

市の財政の健全性を表す指標数値は、いずれも基準を下回っていて、健全な財政運営を行っていることがわかります。今後も引き続き、適正な財政運営に努めていきます。

(単位：%)

	実質赤字比率	連結実質赤字比率	実質公債費比率	将来負担比率	資金不足比率
立川市の指標 (平成 29 年度決算)	—	—	2.5	—	—
東京都市平均	—	—	0.9	—	—
早期健全化基準 (イエローカード)	11.43	16.43	25.0	350.0	20.0
財政再生基準 (レッドカード)	20.0	30.0	35.0		

- (注) 1. 実質赤字額や連結実質赤字額等がない場合は、「—」と表記しています。
 2. 実質赤字比率と連結実質赤字比率の早期健全化基準は市町村の財政規模に応じて異なります。
 3. 資金不足比率については早期健全化基準を経営健全化基準に読み替えることとします。

⑥ 財務書類でみる立川市の財政状況

官庁会計（単式簿記・現金主義）で決算するほかに、民間企業が採用する会計制度（複式簿記・発生主義）にならって財務書類を作成することにより、官庁会計では示せなかった立川市の財政状況（一般会計）をみることができるようになりました。平成 29 年度決算の財務書類から立川市の財政状況をみてみましょう。

（注）官庁会計と集計の仕方が異なりますので、同じ名称の項目でも金額が異なる場合があります。

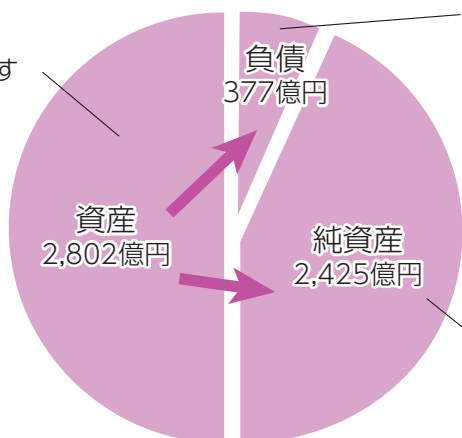
●貸借対照表（バランスシート）

貸借対照表は、年度末時点で立川市がどのくらい資産と負債をもっているか、また、資産をどのように取得したかを表しています。

資産の部		負債の部	
1. 固定資産		1. 固定負債	
(1) 有形固定資産等	2,504 億円	(1) 地方債	226 億円
(2) 投資その他の資産	160 億円	(2) 退職手当引当金ほか	103 億円
投資及び出資金	12 億円	2. 流動負債	
長期貸付金	17 億円	(1) 1 年内償還予定地方債	39 億円
基金	126 億円	(2) 賞与引当金ほか	9 億円
長期延滞債権	10 億円		
投資損失引当金ほか	△ 3 億円		
		負債合計	377 億円
2. 流動資産			
(1) 現金預金	53 億円★	純資産の部	
(2) 財政調整基金	81 億円	純資産合計（資産－負債）	2,425 億円★★
(3) 未収金ほか	3 億円	負債・純資産合計	2,802 億円
資産合計	2,802 億円		

立川市の資産は 2,802 億円で、資産の取得にあたって地方債など将来の負担として残っている分（負債）が 377 億円で、市税や国・都の補助金などによって負担した分（純資産）が 2,425 億円であることがわかります。

資産とは、道路、学校、公園、備品、現金預金等です



負債とは、地方債など将来世代が負担する分です

純資産とは、市税や国・都からの補助金などで、現在までの世代が負担した分です

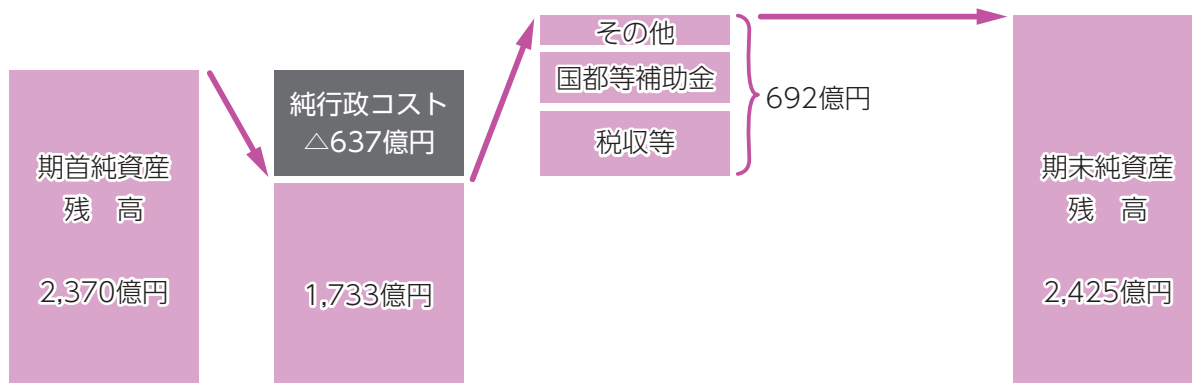
⑥ 財務書類でみる立川市の財政状況

●純資産変動計算書

純資産変動計算書は、貸借対照表の純資産が1年間でどのように増減したかを表しています。

期首純資産残高	2,370億円	
純行政コスト	△637億円	
税収等	459億円	} 692億円
国都等補助金	232億円	
その他	1億円	
期末純資産残高	2,425億円	

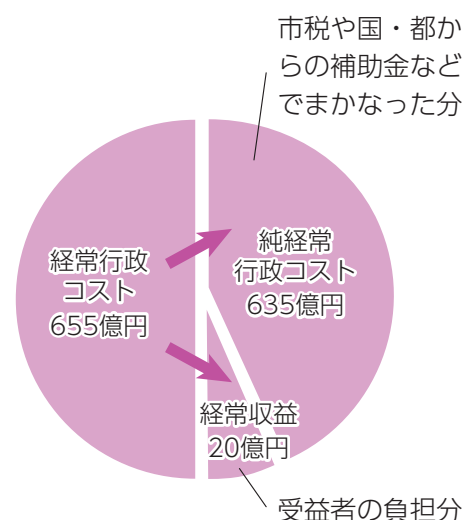
期首（年度のはじめ）には純資産の残高は2,370億円でしたが、行政サービスの費用（純行政コスト）として637億円支出し、税収や国・都からの補助金等692億円収入した結果、期末（年度のおわり）において純資産の残高が2,425億円となりました。



●行政コスト計算書

行政コスト計算書は、経常的な行政サービスの費用（経常行政コスト）の内訳とそれをどのような収入でまかなったかを表すものです。

経常行政コスト	
人件費等	103億円
物件費等	230億円
社会保障費・補助金等	313億円
その他	9億円
	} 655億円
経常収益	20億円
純経常行政コスト（差引）	635億円
臨時損失（資産除売却損など）	} 2億円
臨時利益（資産売却益）	
純行政コスト	637億円



行政サービス提供のために、655億円（人件費等103億円、物件費等230億円、社会保障費や補助金の給付金等313億円、その他9億円）支出しました。このうち、20億円は行政サービスの受益者からいただき、残りの635億円は市税や国・都からの補助金などでまかないました。

市民 1 人あたりの純経常行政コスト

純経常行政コストを人口（平成 30 年 4 月 1 日現在 182,843 人）で割った市民 1 人あたりの行政コストは 35 万円でした。

行政サービスの受益者負担について

経常収益は、体育館や自転車駐車場、ごみの処理などの行政サービスにかかる使用料や手数料など受益者負担の総額で、平成 29 年度は 20 億円でした。

経常行政コストに対する経常収益の割合を受益者負担比率と言い、平成 28 年度は 3.29%で、平成 29 年度は 3.04%でした。

●資金収支計算書（キャッシュフロー表）

資金収支計算書は、貸借対照表の歳計現金を「業務活動収支」、「投資活動収支」、「財務活動収支」の 3 つにわけ、歳計現金の増減の内訳を示したものです。歳計現金とは、国や地方公共団体の歳入・歳出に属する現金のことで、官庁会計（現金ベース）で作成した立川市の決算書の歳入から歳出を差引いた金額と一致します。


<table border="1"> <tr><td>業務活動収支の部</td><td></td></tr> <tr><td> 支出合計</td><td>620億円</td></tr> <tr><td> 収入合計</td><td>705億円</td></tr> <tr><td>業務活動収支額</td><td>86億円</td></tr> </table>	業務活動収支の部		支出合計	620億円	収入合計	705億円	業務活動収支額	86億円		<table border="1"> <tr><td>当年度歳計現金増減額</td><td>8億円</td></tr> <tr><td>期首歳計現金残高</td><td>43億円</td></tr> <tr><td>期末歳計現金残高</td><td>51億円</td></tr> <tr><td>期末歳計外現金残高</td><td>2億円</td></tr> <tr><td>期末現金預金残高</td><td>53億円★</td></tr> </table>	当年度歳計現金増減額	8億円	期首歳計現金残高	43億円	期末歳計現金残高	51億円	期末歳計外現金残高	2億円	期末現金預金残高	53億円★
業務活動収支の部																				
支出合計	620億円																			
収入合計	705億円																			
業務活動収支額	86億円																			
当年度歳計現金増減額	8億円																			
期首歳計現金残高	43億円																			
期末歳計現金残高	51億円																			
期末歳計外現金残高	2億円																			
期末現金預金残高	53億円★																			
<table border="1"> <tr><td>投資活動収支の部</td><td></td></tr> <tr><td> 支出合計</td><td>55億円</td></tr> <tr><td> 収入合計</td><td>7億円</td></tr> <tr><td>投資活動収支額</td><td>△48億円</td></tr> </table>	投資活動収支の部		支出合計	55億円	収入合計	7億円	投資活動収支額	△48億円	<p>「業務活動収支」は市政を運営するための毎年の収支、「投資活動収支」は道路、学校等の整備や基金積み立てなどのための収支、「財務活動収支」は地方債の償還などのための収支です。</p> <p>投資活動収支の部と財務活動収支の部では、支出が収入を上回っていますが、資金収支を全体で見ると期首の現金残高より期末の現金残高が約 8 億円増えました。</p>											
投資活動収支の部																				
支出合計	55億円																			
収入合計	7億円																			
投資活動収支額	△48億円																			
<table border="1"> <tr><td>財務活動収支の部</td><td></td></tr> <tr><td> 支出合計</td><td>40億円</td></tr> <tr><td> 収入合計</td><td>10億円</td></tr> <tr><td>財務活動収支額</td><td>△30億円</td></tr> </table>	財務活動収支の部		支出合計	40億円	収入合計	10億円	財務活動収支額	△30億円												
財務活動収支の部																				
支出合計	40億円																			
収入合計	10億円																			
財務活動収支額	△30億円																			

⑦ 数字でみる立川市

立川市内には、いろいろな市の施設があり、多くの方に利用されています。また、様々な事業にも取り組んでいます。これら行政に関するものや立川市に関連する事柄について、中学3年生のみなさんが生まれた頃と比較してみました。


立川市の1日を見ると…

出生




平成16年 → 平成29年
4.2人 → 3.9人

死亡




平成16年 → 平成29年
3.2人 → 4.5人

婚姻




平成16年 → 平成29年
5.0組 → 4.6組

離婚




平成16年 → 平成29年
1.4組 → 1.2組

転入




平成16年 → 平成29年
32.9人 → 30.7人

転出



平成16年 → 平成29年
28.2人 → 28.0人

ごみ(総出量)




平成16年 → 平成29年
153.3トン → 113.8トン

火災



平成16年 → 平成29年
0.2件 → 0.2件

救急出動



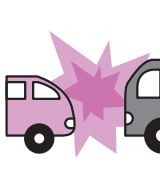
平成16年 → 平成29年
28.4件 → 32.4件

犯罪発生



平成16年 → 平成29年
12.6件 → 7.2件

交通事故




平成16年 → 平成29年
3.4件 → 2.6件

図書貸出



平成16年 → 平成29年
3,589.0冊 → 4,259.6冊

市民相談



平成16年 → 平成29年
10.2件 → 7.0件

立川駅(乗車)



参考	平成16年	平成29年
吉祥寺駅	138,644人	→ 143,313人
八王子駅	80,325人	→ 85,302人
国分寺駅	103,240人	→ 112,800人

類似都市と比べてみると…

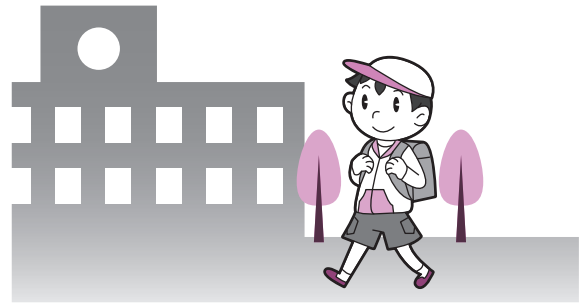
(平成 29 年度決算)

保育所



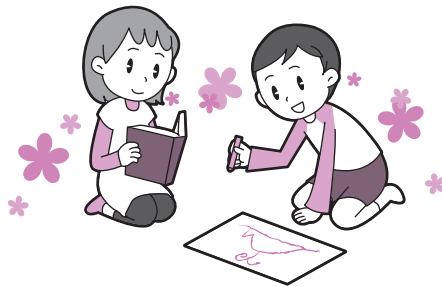
	箇所数	園児数
立川市	33	3,630
類似都市	43	4,117
園児1人あたり経費	約1,907,000円	

小学校



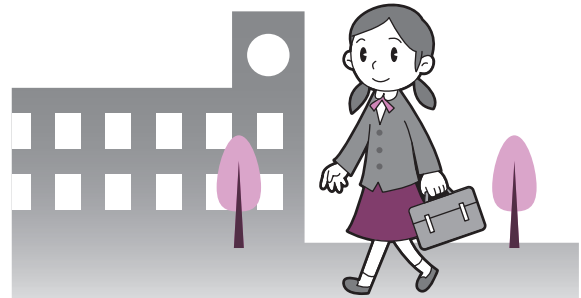
	学校数	児童数
立川市	19	8,625
類似都市	23	12,236
児童1人あたり経費	約260,000円	

学童保育所



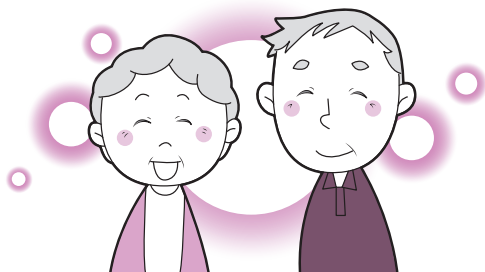
	箇所数	児童数
立川市	35	1,684
類似都市	42	2,151
児童1人あたり経費	約345,000円	

中学校



	学校数	生徒数
立川市	9	3,844
類似都市	11	5,370
生徒1人あたり経費	約361,000円	

高齢者福祉施策



	65歳以上人口
立川市	43,915
類似都市	58,267
高齢者1人あたり経費	約102,000円

みんなの役に
たったかな



⑧ 2019 特集 人口減少問題への取り組み(総合戦略)

立川市は、急速に進む少子高齢化などを背景に、今後、人口減少局面に入ると予測されています。そこで「総合戦略」を策定し「交流」「ひと」「しごと」「まち」の取り組みを一体的に進めることで、多摩地域の中心のまちとしてさらなる発展を目指し、この問題を乗り越えようとしています。

今回の特集では、「総合戦略」の4つの戦略とその取り組みを紹介します。

●戦略1 <交流> 世代を超えて選ばれる、選ばれ続けるまちをつくる

- ・にぎわいの創出や広域連携の推進
- ・交流人口や定住人口の拡大のための戦略的な広報活動
- ・郷土に対する愛着心の形成

例：シティプロモーション推進事業
(平成29年度決算額 3,447千円)



▲25歳～39歳の女性を主なターゲットとしたフリーマガジンを発行

●戦略2 <ひと> まちぐるみで、次代を担うひとをはぐくむ

- ・結婚、妊娠・出産、子育てに関する支援
- ・多様な生き方や働き方が選択・実現できる環境づくり

例：公立・民間保育所運営
(平成29年度決算額 892,263千円)



▲保育園での外遊びの様子

●戦略3 <しごと> 強みを輝かせ、まちで暮らし働くしごとをつくる

- ・まちの特性を生かしたしごと
との創出、創業の推進
- ・若者と市内事業者との交流
支援によるまちへの定着の
促進
- ・勤労観や職業観をはぐくむ
キャリア教育の推進

例：商店街空き店舗対策モデル事業
(平成 29 年度決算額 2,495 千円)



▲立川市空き店舗情報サイト

●戦略4 <まち> 交流と連携を広げ、安全・安心で暮らしやすいまちをつくる

- ・地域のネットワークづくり
や交流による若者等の地域
参加の促進
- ・安全・安心なまちづくりの
推進
- ・公共施設等マネジメントの
推進

例：立川駅周辺の安全・安心推進事業
(平成 29 年度決算額 51,306 千円)



▲パトロールの様子



みんなが人口減少問題を
「自分ごと」として受け止めて
「オール立川」で取り組んで
いるんだ。

⑨ 用語説明

1. 一般会計と特別会計

「一般会計」は、市税などを財源として、福祉や教育、文化、公共事業など行政運営の基本的な経費を計上している会計です。これに対して、公共料金や利用料など独自の収入をもって特定の支出に充てるため、一般の歳入歳出と区分し独立した会計として整理しているものを「特別会計」といいます。

2. 固定資産税と都市計画税

「固定資産税」は土地、家屋などの所有者に対し、その固定資産の価格をもとに算定される税額をその固定資産の所在する市町村が課税する税金です。「都市計画税」は、都市計画事業や土地区画整理事業に必要な費用の一部を負担していただくためのもので、市街化区域内の土地、家屋を対象に課税します。

3. 市税（地方税）

住民が地方公共団体に納める税金で、地方公共団体が自主的に使える財源（自主財源）として財政運営を行っていく上で貴重な収入となっています。不足すると、歳出を切りつめたり、基金（貯金）を取り崩したりすることになります。

4. 国庫・都支出金

国（都）が市町村に対し、行政を行うために必要な経費の財源へ充てるため支出するものです。法律に基づき、市町村に事務の執行を義務付け、その経費の一定割合を負担する「負担金」と、政策的に施策の実施を奨励する場合に支出する「補助金」、本来は国（都）が行うべき事務を、市町村に行わせるほうが効率的であるということから、それらを委託し、それに要する経費を交付する「委託金」に分類されます。

5. 各種交付金について

内訳を見ますと、29年度の立川市の場合、地方消費税交付金41億6千万円、地方譲与税2億6千万円、自動車取得税交付金1億5千万円、利子割交付金5千万円、地方特例交付金1億4千万円、自衛隊立川駐屯地等にかかる交付金2億3千万円、地方交付税交付金3千万円などとなっています。そのうち、地方交付税交付金は地方税収入の不均衡を是正する目的で、国から出される補助金（交付金）で、普通交付税と特別交付税があります。立川市では、過去に普通交付税が交付されていた時期もありましたが、現在は交付されていないため、他市に比べて地方交付税交付金の割合は低くなっています。

6. 市債（地方債）

地方公共団体の借金にあたるもので、土地の購入や建物の建設などを行うにあたり、財源の不足を地方債の発行により補っています。

7. 個人市民税

給与、商店経営による売上げ、アパート等の賃貸料、株式等の譲渡益などの所得に対して課される税であり、原則として住所地で課税されるものです。税制改正や景気の動向、雇用情勢に影響されやすい税金です。

8. 法人市民税

法人の所得等に応じて課される税であり、市内に事務所、事業所又は寮等をもつ法人に課税されるものです。景気や企業収益の動向に影響されやすい税金です。

9. 目的別歳出と性質別歳出の考え方

「市立保育園保育士の給料」で例えた場合、目的別で考えると「子どもの保育、福祉のため」のお金なので民生費に該当します。性質別で考えると「職員の給料」のお金なので人件費にあたります。使われたお金が「福祉のためなのか、教育のためなのか」のように目的に着目したものが「目的別歳出」です。一方で「物品の購入なのか、職員の給料なのか」のように経済的性質に着目したものが「性質別歳出」です。

目的別歳出

- (1) 議会費 市議会の運営などにかかる経費。
- (2) 総務費 庁舎の維持管理、住民票の交付、交通安全、自転車対策、選挙などにかかる経費。
- (3) 民生費 保育園や児童館、学童保育所の施設、子育て・青少年、生活に困っている方、心身に障害を持つ方、高齢者にかかることなど、主に福祉関係にかかる経費。
- (4) 衛生費 各種の健康診査や検診、予防接種などの健康事業や斎場、環境対策、ごみ収集と処理などにかかる経費。
- (5) 労働費 仕事に関する支援などにかかる経費。
- (6) 農林費 農業の振興などにかかる経費。
- (7) 商工費 商業・工業の振興や消費生活、観光などにかかる経費。
- (8) 土木費 道路や公園、市営住宅の整備、まちづくりなどにかかる経費。
- (9) 消防費 消防、防災にかかる経費。
- (10) 教育費 小・中学校や図書館、学習等供用施設、体育施設、私立幼稚園などにかかる経費。
- (11) 公債費 借金の返済にかかる経費。

性質別歳出

- (1) 人件費 市長や市職員の給料、議員報酬のほか、退職手当などの経費。
- (2) 扶助費 生活保護費、障害者福祉費、児童手当などの被扶助者への支給や、市独自の各種扶助にかかる経費です。「扶助費」は、「人件費」や「公債費」と並んで「義務的経費」に分類され、任意に削減、圧縮できない経費です。

190-8790
001

料金受取人払郵便

立川局承認

322

差出有効期間
平成32年3月
31日まで
(切手不要)立川市
泉町 1156 番地の 9立川市長 行
(立川市財務部財政課扱い)電話 (042) 523-2111 財務部 財政課
内線：2669
<http://www.city.tachikawa.lg.jp/>

り、財政構造上からもできる限り構成比が低いことが望ましいとされています。

(3) 公債費 「市債」(借金)の元金の返済と利子の支払いに要する経費です。税収入の不足を補うために発行する借金を公債といい、このうち、国が発行する借金を国債、地方公共団体が発行する借金を地方債(市が発行する借金を市債)といいます。

(4) 物件費 一般的には、アルバイト賃金や旅費、物品の購入費、郵便料などの役務費、施設維持管理の委託料など、消費的性質を持つ経費をいいます。

(5) 維持補修費 道路や公共用施設などを管理するための必要な経費です。

(6) 補助費等 市から他の地方公共団体(都、市町村、一部事務組合など)や民間に対し、行政上の目的により交付される現金的給付にかかる経費です。東京消防庁への消防事務委託金や東京たま広域資源循環組合など一部事務組合への負担金、他団体への補助金などが該当します。

(7) 積立金 財政運営を計画的にするため、または財源の余裕がある場合に年度間の財源変動に備えて積み立てる経費です。

(8) 投資及び出資金 財産を有利に運用するための国債などの取得や公益上必要による会社の取得などに要する経費です。

(9) 貸付金 地域住民の福祉増進を図るため、市が直接あるいは間接的に現金の貸付を行うための経費です。

(10) 繰出金 一般会計、特別会計の間で相互に資金運用するための経費です。

(11) 投資的経費 道路の新設・改良や学校校舎の新築・改築などのように施設の価値を増加させる事業に使われる経費。

10. 類似都市

全国の都市を「人口」と「産業構造」で似通ったもの同士を集め類型化したもので、平成28年度から立川市は「IV-3」類型に該当しています。「IV-3」に該当する多摩地域の類似都市は、立川市、府中市、町田市、小平市、日野市、西東京市の6市となっています。

11. 一般財源と特定財源

市税や地方消費税交付金など、財源の使い道が特定されず、どのような経費にも使うことができるものを「一般財源」といいます。これに対し、国庫支出金や都支出金など、使い道が限られているものを「特定財源」といいます。

12. PFI

プライベート・ファイナンス・イニシアチブ(民間資本主導)の略。公共施設の建設、維持管理、運営を企業などの民間事業者が担い、自治体がこれらのサービスを購入することで民間のノウハウによって無駄が省かれ、質の高い公共サービスが提供されるという仕組みのことをいいます。

13. 指定管理者制度

公の施設の管理・運営を、会社などの団体に、包括的に代行させる制度のことをいいます。民間のノウハウを取り入れることで、サービスの向上などにつながります。

14. 債務負担行為

自治体の予算は単一年度で完結するのが原則ですが、大規模建設工事のように、単年度で終了しないもので、後の年度においても「負担=支出」をしなければならない場合(複数年契約)には、あらかじめ後の年度の支出を約束することを予算で決めておきます。これを債務負担行為といいます。例えば、建設工事で2年度にわたる工事契約を締結する場合に、1年度目●●●万円、2年度目▲▲▲万円として、全体の期間と負担額を確定させ、2年度目の負担を約束するものです。

15. 標準財政規模

その地方公共団体の標準的な状態で通常収入が見込まれる一般財源の規模を示す指標を「標準財政規模」といいます。

みなさんがチェック!



- 中学生 20歳未満（中学生除く） 20歳代
30歳代 40歳代 50歳代 60歳以上

Q1 立川市やさしい財政白書（2019）は、お役に立ちましたか？

- 役に立った どちらとも言えない
役に立たなかった

Q2 内容や表現などはいかがでしたか？

- とても良い ますます良い 普通
むずかしい ややむずかしい どちらとも言えない

● ご意見などありましたらお寄せください。

ご協力ありがとうございました。

アンケートにご協力ください。



立川市やさしい財政白書（2019）

発行：平成31年3月

企画・編集：立川市 財務部財政課
〒190-8666 東京都立川市泉町1156-9
電話 042(523)2111(代表)

印刷：ぎょうせいデジタル株式会社
〒190-0012 東京都立川市曙町1-25-12
電話 042(540)5331